Россійская Коммунистическая Партія (большевиковъ).

Пролетаріи всѣхъ странъ, соединяйтесь!

П. Стучка.

КОНСТИТУЦІЯ

Р. С. Ф. С. РЕСПУБЛИКИ

ВЪ ВОПРОСАХЪ И ОТВѢТАХЪ.

Цѣна 2 рубля.



Книгоиздательство „КОММУНИСТЪ“,

СКВА:
. Рыбникова пер.),
70-48; 3-15-00.
2) 2-ой Домъ Совѣтовъ, Театр. пл.

ПЕТРОГРАДЪ:
1) Позарской пер., д. 2, кв. 9 и 10.
Тел. 2-28-42.
2) Литейный проспектъ, д. 48.

1919.

Россійская Коммунистическая Партія (большевиковъ).

Пролетаріи всѣхъ странъ, соединяйтесь!

П. Стучка.

КОНСТИТУЦІЯ

Р. С. Ф. С. РЕСПУБЛИКИ

ВЪ ВОПРОСАХЪ И ОТВѢТАХЪ.

Книгоиздательство „КОММУНИСТЪ“,

МОСКВА:
1) Срѣтенка (уг. Рыбникова пер.), д. 8. Тел. 4-70-48; 3-15-00.
2) 2-ой домъ Совѣтовъ, Театр. пл.

ПЕТРОГРАДЪ:
1) Поварской пер., д. № 2, кв. 9 и 10. Тел. 2-27-42.
2) Литейный проспектъ, д. 48.

1918.

МОСКВА.
Типо-литографія Т-ва И. Н. КУШНЕРЕВЪ и К°. Пименовская ул., с. д.
1919.

Алфавитный предметный указатель.

(Цифра означаетъ № вопроса. Статья конституціи (см. приложеніе) обозначаются въ отдѣльныхъ отвѣтахъ.)

ВВЕДЕНІЕ.

Во всѣхъ совѣтскихъ учрежденіяхъ на видномъ мѣстѣ выставленъ и распубликованъ всѣми мѣстными органами совѣтской власти актъ, объединяющій въ себѣ декларацію правъ трудящагося и эксплоатируемаго народа, утвержденную III Всероссійскимъ Съѣздомъ Совѣтовъ въ январѣ 1918 г., и конституцію Совѣтской Республики, выработанную къ V Всероссійскому Съѣзду, составляющія единый основной законъ (конституцію) Рос. Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики, принятый V Всероссійс. Съѣздомъ въ засѣданіи отъ 10 іюля 1918 г.

V Съѣздъ поручилъ Народному Комиссаріату Просвѣщенія во всѣхъ безъ изъятія школахъ и учебныхъ заведеніяхъ Россійской Республики изученіе основныхъ положеній этой конституціи, а равно ихъ разъясненіе и истолкованіе Въ виду такого порученія со всѣхъ сторонъ

поступаютъ требованія на пособія для изученія ея, ибо широкая публика не привыкла и не любитъ читать законы въ постатейномъ изложеніи. Для удовлетворенія такого настойчиваго требованія я рѣшился набросить первый опытъ болѣе доступнаго изложенія конституціи. Я выбралъ форму вопросовъ и отвѣтовъ, придерживаясь въ своихъ отвѣтахъ по возможности текста самого основного закона. Для бо́льшаго удобства всегда приводится въ скобкахъ на статью Конституціи.

При другой системѣ и по другому методу, конечно, можно было достигнуть болѣе популярнаго изложенія, но оно не дало бы полнаго содержанія всей конституціи. Мое изложеніе имѣетъ то преимущество, что оно въ сжатомъ видѣ даетъ полное содержаніе всего акта, приведенное въ извѣстную, болѣе наглядную систему. Чтобы книжка не разрослась, я ограничился самыми необходимыми разъясненіями и истолкованіями.

Совѣтская Конституція, какъ историческій актъ, вызоветъ въ жизнь не одинъ только комментарій и не одно только популярное изложеніе. Я даю въ этомъ отношеніи первую скромную попытку.

П. Стучка.

I. Значеніе и характеръ конституціи 10 іюля 1918 года.

---

§ 1. Что такое конституція вообще?

Конституціею мы называемъ основные законы современнаго государства. Цѣль ихъ опредѣлить въ письменной формѣ соотношеніе классовъ даннаго государства въ данное время. Конституціи нѣтъ въ государствѣ, которое управляется самодержавною властью единолично или совмѣстно съ кучкою помѣщиковъ. Такъ, у насъ до 27 февраля 1917 г. основные законы хотя и существовали, но отнюдь не назывались конституціею, ибо они опредѣляли только неограниченную власть царя и его министровъ, но о соотношеніи классовъ не заикнулись ни словомъ. Мало того, самое слово конституція считалось словомъ запретнымъ.

Не будетъ конституціи и въ наступающемъ соціалистическомъ строѣ, въ которомъ не будетъ болѣе дѣленія человѣчества на классы, а, слѣдовательно, и не будетъ самаго классоваго

государства, и какіе бы то ни было основные законы станутъ излишними.

§ 2. Писанная и неписанная конституція.

Суть конституціи заключается въ томъ, что она не только опредѣляетъ организацію и характеръ власти и соотвѣтственно тому и вольности гражданъ въ данномъ государствѣ, но и накладываетъ свою печать на весь государственный строй, на всѣ прочіе законы вообще. Въ ней излагается форма правленія данной страны (монархія ли или республика) и характеръ классоваго господства (буржуазная или мелкобуржуазная демократія, аристократія или, наконецъ, диктатура пролетаріата). Съ этой точки зрѣнія мы въ буржуазномъ строѣ всегда должны строго различать писанную конституцію отъ неписанной, т.-е. „листъ бумаги" подъ названіемъ конституціи отъ дѣйствительнаго соотношенія общественныхъ силъ въ данной странѣ. Рѣшающее значеніе имѣетъ, конечно, только дѣйствительное (реальное) соотношеніе общественныхъ силъ въ данной странѣ, и оно далеко не всегда точно соотвѣтствуетъ его письменному изложенію. Писанныя конституціи обыкновенно возникаютъ вслѣдствіе уступокъ царя или короля передъ революціоннымъ народомъ. Но прошли револю

ши и короли одну уступку за другою брали назадъ, не измѣняя писаннаго основного закона. Или ставшая у власти буржуазія лицемѣрно обнародовала въ пышныхъ словахъ конституцію, обезпечивающую всѣмъ гражданамъ свободу, равенство и братство, но тутъ же на дѣлѣ всякими ограниченіями отмѣняла всѣ свободы, отнюдь не измѣняя самаго текста конституціи. И, наоборотъ, бывало нерѣдко, что тотъ или иной классъ въ дѣйствительности имѣлъ гораздо большее вліяніе на дѣла государственныя, чѣмъ это было изложено въ конституціи.

Иначе обстоитъ дѣло, когда власть переходитъ къ пролетаріату (рабочему классу) или къ рабочему классу совмѣстно съ трудящимся крестьянствомъ. Тутъ исчезаетъ всякое лицемѣріе и если таковая власть приступаетъ къ изложенію въ письменномъ видѣ своей конституціи, то дѣйствительное, реальное соотношеніе силъ соотвѣтствуетъ письменному его изложенію. Въ этомъ насъ убѣждаетъ воочію первая писанная конституція пролетарской революціи, т.-е. Конституція Рос. Соц. Фед. Совѣтской Республики.

§ 3. Что означаетъ слово „буржуазія"?

Буржуазіею мы называемъ общественный классъ, слой населенія, существующій не сво-

имъ, а чужимъ трудомъ, живущій на доходы, получаемые изъ промышленныхъ, торговыхъ и кредитныхъ операцій, включая туда и всѣ элементы, такъ или иначе живущіе на эти же доходы, въ качествѣ прислужниковъ или прихвостней буржуазіи. Общество, въ которомъ рѣшающее слово принадлежитъ буржуазіи, характеризуется тѣмъ, что въ немъ преобладаетъ капиталистическое производство, т.-е. производство наемнаго труда. Одновременно и вся политическая власть въ такомъ обществѣ принадлежитъ буржуазіи или, вѣрнѣе, классу капиталистовъ.

§ 4. Буржуазная и рабоче-крестьянская конституція.

Мы, такимъ образомъ, различаемъ:

1. Конституціи буржуазныхъ государствъ, т.-е. основные законы, опредѣляющіе власть класса буржуазіи, класса имущихъ надъ рабочимъ и прочимъ трудящимся населеніемъ, или надъ классомъ неимущихъ, и

2. Конституцію Рабочей или Рабоче-Крестьянской Республики, т.-е. основные законы, опредѣляющіе власть класса рабочихъ или рабочихъ совмѣстно съ трудящимся крестьянствомъ и „ставящіе своею основною задачею подавленіе класса угнетателей (буржуазіи),

устраненіе самаго дѣленія людей на классы и замѣны буржуазнаго государства свободнымъ соціалистическимъ обществомъ“ (ст. 3).

§ 5. Чѣмъ отличается соціалистическое общество отъ всякаго государства?

Соціалистическое общество будетъ свободнымъ объединеніемъ свободныхъ людей, не знающихъ эксплоатаціи, угнетенія человѣка человѣкомъ. Въ немъ не будетъ дѣленія людей на классы (на имущихъ и неимущихъ), другъ другу враждебные по своимъ интересамъ, но все общество превратится въ единую свободную организацію равныхъ людей для удовлетворенія своихъ матеріальныхъ и духовныхъ потребностей. Государство, напротивъ, является организаціею классовою, оно основано на неравенствѣ людей и цѣль его заключается въ подавленіи одной части населенія другою, одного класса другимъ.

§ 6. Какова разница между буржуазнымъ государствомъ и Рабоче-Крестьянскою Республикою?

Буржуазное государство имѣетъ своею цѣлью охрану власти класса имущихъ (капиталистовъ) надъ классомъ неимущихъ (рабочимъ населеніемъ, какъ въ городѣ, такъ и въ деревнѣ). Оно основано на экономическомъ нера-

венствѣ людей и на эксплоатаціи (порабощенія) человѣка человѣкомъ. Оно проводитъ твердою рукою это порабощеніе, несмотря на то, что классъ имущихъ составляетъ лишь незначительное меньшинство всего населенія.

Рабоче-крестьянская Республика является организаціею сбросившихъ свои цѣпи классовъ неимущихъ, рабочихъ и бѣднѣйшаго крестьянства, съ цѣлью подавленія своихъ поработителей (буржуазіи и помѣщиковъ). Оно ставитъ своею основною задачею уничтоженіе всякой эксплоатаціи человѣка человѣкомъ, полное устраненіе дѣленія общества на классы и установленіе соціалистической организаціи общества и водвореніе соціализма, при которомъ не будетъ ни дѣленія на классы, ни самой государственной власти. Оно также вызвано неравенствомъ людей, но оно является организаціею класса громаднаго большинства противъ класса ничтожнаго меньшинства.

§ 7. На чемъ зиждется власть буржуазіи?

Власть класса капиталистовъ основывается на сосредоточеніи въ рукахъ этого класса почти всѣхъ безъ исключенія средствъ производства, какъ въ городахъ, такъ и въ деревнѣ. Имъ принадлежитъ не только громадное количество земли, лѣса, нѣдръ и водъ, но и фабрики, за-

воды, рудники, жел. дороги и весь живой и мертвый инвентарь, что даетъ имъ возможность по своему усмотрѣнію проводить порабощеніе массъ неимущаго населенія.

А держитъ она эти массы въ порабощеніи только благодаря покорнымъ ей войскамъ и преданнымъ ей чиновничеству, полиціи, суду, церкви и печати. Эти органы, являясь послушными слугами буржуазіи, въ свою очередь подчинены единой центральной власти капитализма, финансовому, банковскому капиталу.

§ 8. Каковы средства для сверженія ига буржуазіи?

Свергнуть иго буржуазіи возможно только путемъ превращенія средствъ производства и громалныхъ богатствъ банковъ въ общенаціональное достояніе, а для того, чтобы это стало возможнымъ, необходимо уничтожить тотъ государственный аппаратъ, при помощи котораго буржуазія удерживала въ своихъ рукахъ эти богатства.

Поэтому необходимы:

1. Сломка всѣхъ учрежденій буржуазнаго правительства (чиновничества, полиціи и суда) и замѣна ихъ совѣтами рабочихъ и крестьянскихъ депутатовъ и совѣтскими учрежденіями.

2. Роспускъ стараго постояннаго войска и замѣна его рабочею арміею, разоруженіе бур-

жуазіи и вооруженіе рабоче-крестьянскихъ массъ (ст. 3, ж.).

3. Отдѣленіе церкви отъ государства и освобожденіе школы отъ церкви (ст. 13).

4. Освобожденіе печати изъ-подъ власти финансоваго капитала (ст. 14).

Только окончательная сломка всего этого аппарата власти буржуазіи обезпечитъ переходъ къ соціалистическому строю.

§ 9. Какія задачи по переходу къ соціалистическому строю ставитъ наша конституція?

Она въ своей деклараціи объявляетъ:

а) отмѣну частной собственности на землю, объявляя весь земельный фондъ, а также лѣсъ, нѣдра земли и воды общегосударственнаго значенія, а равно весь живой и мертвый инвентарь общенароднымъ достояніемъ (ст. 3, а и б);

б) соціализацію земли, представляя весь земельный фондъ безъ всякаго выкупа трудящимся на началахъ уравнительнаго землепользованія, оставляя въ общенаціональномъ вѣдѣніи образцовыя помѣстья и сельскохозяйственныя предпріятія (ст. 3, а и б);

в) постепенный переходъ частной собственности на фабрики, заводы, рудники, желѣзныя дороги и прочія средства производства и транспорта въ собственность Рабоче-Крестьянской

Республики, подтверждая въ цѣляхъ обезпеченія власти трудящихся надъ эксплоататорами декреты о рабочемъ контролѣ и Высшемъ Совѣтѣ Нар. Хозяйства (ст. 3, в);

г) національзацію всѣхъ Россійскихъ частныхъ банковъ, а въ цѣляхъ сломки власти международнаго финансоваго капитала—аннулированіе (т.-е. объявленіе уничтоженными) всѣхъ займовъ, заключенныхъ предыдущими правительствами, т.-е. правительствомъ царя, помѣщиковъ и буржуазіи (ст. 3, г и д) и

д) уничтоженіе паразитическихъ (т.-е. живущихъ на чужой трудъ) слоевъ общества, путемъ введенія всеобщей трудовой повинности (ст. 3, е), ибо лозунгъ Раб.-Крест. Правительства гласитъ: нетрудящійся да не ѣстъ (ст. 18).

§ 10. Какимъ путемъ Раб.-Крест. Республика надѣется осуществить все это?

Путемъ доведенія гражданской войны до побѣдоноснаго конца и установленія диктатуры рабочаго класса, т.-е. городского и сельскаго пролетаріата и бѣднѣйшаго крестьянства (ст. 9).

§ 11. Какъ понять диктатуру пролетаріата?

Диктатурой мы называемъ захватъ всей государственной власти и безпощадное осущест-

вленіе этой власти. Буржуазія свою диктатуру осуществляетъ путемъ передачи исключительныхъ полномочій жестокимъ наемнымъ генераламъ. Рабочій классъ подъ своею диктатурою понимаетъ „мощную Всероссійскую Совѣтскую власть“ (ст. 9), которая на отвѣтственные передъ совѣтами посты выдвигаетъ своихъ передовыхъ борцовъ. Отъ побѣды той или иной диктатуры зависитъ исходъ гражданской войны.

§ 12. Что мы понимаемъ подъ словомъ „гражданская война?“

Это послѣдняя ступень борьбы классовъ, съ оружіемъ въ рукахъ и до полной побѣды одной изъ сторонъ. Въ капиталистическій вѣкъ это единственная справедливая война. А въ вѣкъ имперіализма, когда капитализмъ пріобрѣлъ опредѣленно международный характеръ, и гражданская война приняла размѣры международные. На нейтральную Рос. Соц. Фед. Сов. Республику и ея красную пролетарскую армію идутъ гражданскою войною имперіалисты всего міра, не взирая на свои взаимныя разногласія, въ тѣсномъ единствѣ съ россійскими бѣлогвардейцами, между тѣмъ какъ въ красную армію постепенно вливаются дѣйствительно сознательные пролетаріи не только Россіи, но и всего міра.

Только тогда, когда гражданская война охватитъ всю Европу и пролетаріатъ вездѣ останется побѣдителемъ въ этой всемірной гражданской войнѣ, наступитъ полное уничтоженіе дѣленія человѣчества на классы и диктатура пролетаріата превратится въ мирное соціалистическое общество трудящихся, т.-е. всего человѣчества.

§ 13. Каковъ основной характеръ конституціи Р. С. Ф. С. Р.?

Это конституція диктатуры пролетаріата и бѣднѣйшаго крестьянства, конституція гражданской войны. Она призываетъ къ борьбѣ на жизнь и смерть за Соціалистическую Республику и лозунгъ ея: „пролетаріи всѣхъ странъ соединяйтесь" (ст. 89).

Свою солидарность съ пролетаріатомъ всего міра конституція подчеркиваетъ въ декларативной части (ст. 4), выражая непреклонную рѣшимость Р. С. Ф. С. Республики вырвать человѣчество изъ-подъ власти международнаго финансоваго капитала и имперіализма, залившихъ землю кровью въ настоящей преступнѣйшей изъ всѣхъ войнъ, организуя самое широкое братаніе съ рабочими и крестьянами воюющихъ нынѣ между собою армій. Одновременно она на дѣлѣ предоставляетъ всѣ политическія права россійскихъ гражданъ иностранцамъ, проживающимъ на тер-

риторіи Р. С. Ф. С. Р. для трудовыхъ занятій и принадлежащимъ къ рабочему классу или къ непользующемуся чужимъ трудомъ крестьянству (ст. 20), а также право убѣжища всѣмъ иностранцамъ, подвергающимся преслѣдованію за политическія и религіозныя преступленія (ст. 21).

II. Общія положенія конституціи Р. С. Ф. С. Р.

§ 14. Что означаютъ буквы „Р. С. Ф. С. Р."?

Буквы Р. С. Ф. С. Р. означаютъ: Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика.

Что государство рабоче-крестьянское называется республикою, не требуетъ дальнѣйшаго поясненія. Какъ бы ни былъ печаленъ опытъ рабочаго класса съ буржуазными республиками, слово республика все-таки исторически получило значеніе свободнаго, вольнаго государства съ выборными лицами во главѣ и безъ наслѣдственныхъ царей, королей или князей.

Рабоче-крестьянская республика называется Соціалистическою, ибо, хотя ея назначеніе и заключается только въ проведеніи въ

жизнь соціализма, объединеніе трудящихся, ставящее себѣ эти цѣли, представляетъ собою всѣ признаки соціалистическаго общества (ст. 10).

Рабоче-крестьянская республика называется Федеративною, ибо она предоставляетъ націямъ и областямъ, входящимъ въ составъ этой республики, самимъ опредѣлить, на какихъ основаніяхъ они хотятъ входить въ союзъ совѣтскихъ организацій (ст. 8).

Рабоче-крестьянская республика называется Совѣтскою, въ противоположность парламентской, ибо во главѣ ея стоятъ Совѣты рабочихъ и крестьянскихъ депутатовъ (ст. 1), т.-е. представительство только трудящагося класса, тогда какъ парламентская республика управляется цензовыми элементами, т.-е. представителями только имущаго класса.

Рабоче-крестьянская республика называется Россійскою, потому что она исторически и по территоріи является преемницею буржуазнаго, а еще раньше Самодержавнаго Россійскаго государства. По мѣрѣ присоединенія къ Р. С. Ф. С. Р. новыхъ націй, присоединившихся къ пролетарской революціи, весьма возможно, что придется измѣнить эту часть названія, превращая его въ Европейскую С. Ф. С. Республику. Но конституція старалась закрѣпить то, что уже имѣется налицо.

§ 15. Какъ смотритъ конституція на названіе республики „Россійскою"?

Это не означаетъ, что рабоче-крестьянская республика непремѣнно настаиваетъ на неприкосновенности историческаго состава этого государства. Конституція признаетъ принципъ „свободнаго самоопредѣленія націй" (ст. 4). Она привѣтствуетъ провозглашеніе полной независимости Финляндіи (ст. 6) и предоставляетъ Всер. Съѣзду и Всер. Ц. Исп. Комитету—признаніе выхода изъ Россійскихъ Федерацій отдѣльныхъ ея частей" (ст. 49, д).

§ 16. На чемъ основано, по конституціи, названіе „Соціалистическая"?

Конституція провозглашаетъ, что „Рос. Республика есть свободное соціалистическое общество всѣхъ трудящихся Россіи", въ которомъ „вся власть принадлежитъ всему рабочему населенію страны, объединенному въ городскихъ и сельскихъ совѣтахъ" (ст. 10). Разница между названіемъ Соціалистическая и Совѣтская сводится къ тому, что Совѣтская республика есть классовое объединеніе трудящихся въ государство съ цѣлью подавленія буржуазіи и водворенія соціализма (ст. 9). А соціалистическое общество трудящихся имѣетъ въ виду посте-

пенное проведеніе въ жизнь, уже и въ предѣлахъ совѣтскаго государства, соціализаціи средствъ производства, земли и т. д. (ст. 3). Но, по мѣрѣ подавленія буржуазіи и исчезновенія дѣленія людей на классы, государство, т.-е. диктатура пролетаріата въ видѣ Совѣтской Республики дѣлается излишнимъ и отмираетъ. Тогда останется одно соціалистическое общество трудящихся

§ 17. Какъ обосновываетъ конституція слово „Федеративная"?

Конституція провозглашаетъ, что „Р. С. Республика учреждается на основѣ свободнаго союза свободныхъ націй, какъ федерація совѣтскихъ національныхъ республикъ" (ст. 2). Слово федерація означаетъ на русскомъ языкѣ именно союзъ и оно подчеркиваетъ то, что составными частями раб.-крестьян. республики являются свободныя составныя части, національныя республики. Конституція держится того положенія, что рабоче-крестьян. объединеніе требуетъ наибольшей сплоченности этихъ составныхъ частей въ единое цѣлое. Но „стремясь создать дѣйствительно свободный и добровольный, а слѣдовательно тѣмъ болѣе полный и прочный, союзъ трудящихся классовъ всѣхъ націй Россіи", конституція въ своей декларативной части заявляетъ, что она ограничивается

установленіемъ коренныхъ началъ федераціи Совѣтскихъ Республикъ Россіи, предоставляя рабочимъ и крестьянамъ каждой націи принять самостоятельное рѣшеніе на своемъ собственномъ полномочномъ Совѣтскомъ Съѣздѣ: желаютъ ли они и на какихъ основаніяхъ участвовать въ федеральномъ правительствѣ и въ остальныхъ федеральныхъ совѣтскихъ учрежденіяхъ (ст. 8). Конституція разрѣшаетъ „совѣтамъ областей, отличающихся особымъ бытомъ и національнымъ составомъ, объединиться въ автономные областные союзы, во главѣ которыхъ стоятъ областные съѣзды Совѣтовъ и ихъ исполнительные органы“; эти автономные областные союзы входятъ на началахъ федераціи въ Россійскую С. Ф. С. Республику (ст. 11). А принятіе въ составъ Р. С. Ф. С. Р. новыхъ сочленовъ Совѣтской Республики принадлежитъ Всер. Съѣзду Совѣтовъ и Всер. Ц. И. Ком. (ст. 49, д).

§ 18. Какъ объясняетъ конституція слово „Совѣтская“?

Въ деклараціи, принятой III Всерос. Съѣздомъ, было провозглашено, что „теперь, въ моментъ рѣшительной борьбы пролетаріата съ его эксплоататорами, эксплоататорамъ не можетъ быть мѣста ни въ одномъ изъ органовъ власти и власть должна принадлежать цѣликомъ и исклю-

чительно трудящимся массамъ и ихъ полномочному представительству—Совѣтамъ Раб., Солд. и Крестьянскихъ депутатовъ (ст. 7). Вся власть въ центрѣ и на мѣстахъ принадлежитъ Совѣтамъ (ст. 1 и 10). Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ является высшею властью Р. С. Ф. С. Р. (ст. 24), а въ выборахъ въ Совѣты участвуютъ только трудящіеся (ст. 64).

§ 19. Какъ опредѣляетъ Конституція Совѣтскую Республику?

По словамъ Конституціи, Россійская Республика есть свободное соціалистическое общество всѣхъ трудящихся (ст. 10). Основная задача этой Республики заключается въ установленіи диктатуры городского и сельскаго пролетаріата и бѣднѣйшаго крестьянства въ видѣ мощной Всероссійской Совѣтской власти (ст. 9), какъ мы это видѣли уже въ предыдущихъ параграфахъ.

III. Вольности Совѣтской Конституціи.

§ 20. Кому Конституція Р. С. Ф. С. Р. обезпечиваетъ всѣ вольности?

Буржуазныя конституціи говорятъ обыкновенно о свободѣ, равенствѣ и братствѣ для всѣхъ, безъ исключенія, жителей. Но это

является простымъ лицемѣріемъ, ибо эта свобода, равенство и братство въ дѣйствительности обезпечено только для буржуазіи.

Конституція Р. С. Ф. С. Республики откровенно заявляетъ, что она обѣщаетъ свободу только классу трудящихся, но этотъ классъ, во-первыхъ, обнимаетъ громадное большинство населенія уже нынѣ, а, во-вторыхъ, онъ все растетъ и скоро обниметъ все человѣчество. Одновременно наша конституція не только обѣщаетъ, но и обезпечиваетъ на дѣлѣ эти свободы и способы пользоваться ими.

§ 21. Свобода мнѣній.

Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительной свободы выраженія своихъ мнѣній конституція уничтожаетъ зависимость печати отъ капитала и предоставляетъ въ руки рабочаго класса и крестьянской бѣдноты всѣ техническія и матеріальныя средства къ изданію газетъ, брошюръ, книгъ и всякихъ другихъ произведеній печати и обезпечиваетъ ихъ свободное распространеніе (ст. 14). Самымъ главнымъ тормазомъ рабоче-крестьянской печати всегда являлось отсутствіе капитала: типографій, бумаги и т. д. Въ то же время банки и прочіе капиталисты снабжали буржуазную печать не только типографіями, бумагою и день-

гами, но и оплачиваемыми дорого объявленіями. Конституція обязуется измѣнить все это въ пользу рабоче-крестьянской печати.

§ 22. Свобода совѣсти и доступъ къ знанію.

Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися свободы совѣсти, совѣсть рабочихъ и крестьянскихъ массъ освобождается отъ принудительнаго или привилегированнаго воздѣйствія церкви, путемъ отдѣленія церкви отъ государства и школы отъ церкви. Одновременно признаётся за всѣми гражданами свобода пропаганды, какъ религіозной, такъ и антирелигіозной (ст. 13).

Но лучшимъ средствомъ борьбы противъ вліянія церкви на совѣсть является обезпеченіе за трудящимися доступа къ знанію: Конституція ставитъ задачею Р. С. Ф. С. Р. — обезпечить рабочимъ и бѣднѣйшимъ крестьянамъ безплатное полное и всестороннее образованіе (ст. 17).

§ 23. Свобода собраній.

Признавая право гражданъ Совѣтской Республики свободно устраивать собранія, митинги, шествія и т. п., конституція предоставляетъ въ распоряженіе рабочаго класса и крестьянской бѣдноты всѣ пригодныя для устройства

народныхъ собраній помѣщенія съ обстановкою, освѣщеніемъ и отопленіемъ (ст. 15). Отнынѣ всѣ школьныя и прочія общественныя зданія, въ свободное отъ занятій время, какъ въ городѣ, такъ и въ деревнѣ, должны быть въ распоряженіи трудоваго народа для своихъ собраній и не придется ему скрываться въ лѣсахъ и конспиративныхъ квартирахъ.

§ 24. Свобода союзовъ.

Обезпеченіе дѣйствительной свободы союзовъ для трудящихся Конституція видитъ въ сломкѣ экономической и политической власти имущихъ классовъ и въ оказываніи рабочимъ и бѣднѣйшимъ крестьянамъ всякаго матеріальнаго и иного содѣйствія для ихъ объединенія и организаціи (ст. 16). Мало того, не только содѣйствіе, прямое давленіе въ цѣляхъ объединенія организаціи неразвитыхъ массъ производитъ Р.-Кр. Республика, ибо только въ такой организаціи рабочихъ и крестьянской бѣдноты ея собственная сила.

§ 25. Равноправіе національностей.

Конституція, признавая равныя права за гражданами независимо отъ ихъ расовой и національной принадлежности, объявляетъ противорѣчащимъ основнымъ законамъ Республики—

установленіе или допущеніе какихъ-либо преимуществъ или привилегій въ національномъ или расовомъ отношеніи, а равно какое бы то ни было угнетеніе національныхъ меньшинствъ или ограниченіе ихъ равноправія (ст. 22).

§ 26. Кто охраняетъ эти завоеванія Великой Рабоче-Крестьянской Революціи?

Конституція признаетъ такую охрану обязанностью всѣхъ гражданъ Республики и для этой цѣли устанавливаетъ всеобщую воинскую повинность. Но защита соціалистическаго отечества съ оружіемъ въ рукахъ признается почетнымъ правомъ и предоставляется только трудящимся. Нетрудовые элементы отнюдь не освобождаются отъ этой повинности, на нихъ только возлагается отправленіе иныхъ военныхъ обязанностей (ст. 19).

§ 27. Допускаются ли изъятія для трудящихся въ пользованіе этими свободами?

Пока не уничтожены классы и не всѣ граждане Республики перешли въ классъ трудящихся, другіе классы (эксплоататоры, паразиты) не допускаются ни въ одномъ изъ органовъ власти (ст. 7). Но, руководствуясь интересами рабочаго класса въ цѣломъ, Конституція допускаетъ лишеніе и отдѣльныхъ группъ

или лицъ изъ трудящихся правъ, которыми они пользуются въ ущербъ интересамъ соціалистической революціи (ст. 23).

IV. Конструкція Совѣтской власти.

А. Организація центральной власти.

§ 28. Что мы понимаемъ подъ словомъ „Совѣтская власть?"

Совѣтскою властью мы называемъ государственную власть въ центрѣ и на мѣстахъ, принадлежащую совѣтамъ депутатовъ рабочихъ и прочихъ трудящихся и съѣздамъ этихъ совѣтовъ, а равно избранникамъ этихъ совѣтовъ и съѣздовъ. Конституція это выражаетъ словами: вся власть въ предѣлахъ Р. С. Ф. С. Республики принадлежитъ всему рабочему населенію страны, объединенному въ городскихъ и сельскихъ совѣтахъ (ст. 10). Вся власть въ центрѣ и на мѣстахъ принадлежитъ этимъ совѣтамъ (ст. 1).

§ 29. Кто является высшею властью Р. С. Ф. С. Республики?

Высшею властью является Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ Рабочихъ, Крестьянскихъ, Красноармейскихъ (прежде Солдатскихъ) и Ка-

рачьихъ Депутатовъ (ст. 24), созываемый не рѣже двухъ разъ въ годъ (ст. 26). Въ періодъ между съѣздами высшею властью Республики является В. Ц. И. К.

§ 30. Что означаютъ буквы В. Ц. И. К.?

Буквы В. Ц. И. К. обозначаютъ Всероссійскій Центральный Исполнительный Комитетъ Совѣтовъ, избираемый Всероссійскимъ Съѣздомъ Совѣтомъ въ числѣ не свыше 200 человѣкъ (ст. 28). В. Ц. И. К. всецѣло отвѣтственъ передъ Всероссійскимъ Съѣздомъ Совѣтовъ (ст. 29).

§ 31. Кто избираетъ Всер. Съѣздъ Совѣтовъ?

Всероссійскій Съѣздъ составляется изъ представителей городскихъ совѣтовъ по расчету 1 депутатъ на 25.000 избирателей и представителей губернскихъ съѣздовъ Совѣтовъ по расчету 1 депутатъ на 125.000 жителей (ст. 25). Въ случаѣ, если губ. съѣздъ не предшествуетъ Всероссійскому Съѣзду, то делегаты посылаются непосредственными уѣздными Съѣздами совѣтовъ (ст. 25, прим. 1). А если областной Съѣздъ непосредственно предшествуетъ Всер. Съѣзду, то делегаты на Всер. Съѣздъ могутъ быть посланы областнымъ Съѣздомъ.

§ 32. Чѣмъ объясняется разница въ нормѣ избирателей?

Конституція даетъ не вновь устанавливаемыя цифры, но устанавливаетъ лишь то, что уже существуетъ на дѣлѣ. Въ городѣ 1 депутатъ избирается на 25.000 избирателей, т.-е. трудящихся. Но въ деревнѣ этого учета бѣднѣйшаго крестьянства пока еще нѣтъ. Поэтому для деревни установлена норма по 1 депутату на 125.000 жителей; включая туда и кулаковъ, и паразитовъ, съ одной стороны, а дѣтей и вообще лицъ, не участвующихъ въ выборахъ, съ другой стороны. Нѣкоторое преобладаніе города объясняется тѣмъ, что политическая жизнь въ городахъ въ настоящее время болѣе развита, чѣмъ въ деревнѣ, и что рабочіе городовъ на своихъ плечахъ вынесли революцію въ первой ея ступени.

§ 33. Кто созываетъ Всерос. Съѣздъ Совѣтовъ?

Съѣздъ созывается В. Ц. И. К. не рѣже 2 разъ въ годъ (ст. 26). Но онъ созываетъ Съѣзды чрезвычайные по собственному почину или по требованію Совѣтовъ мѣстностей, насчитывающихъ не менѣе 1/3 всего населенія Республики (ст. 27).

§ 34. Какова роль В. Ц. И. К.?

Всероссійскій Центральный Исполнительный Комитетъ Совѣтовъ является **высшимъ** законодательнымъ, распорядительнымъ и контролирующимъ органомъ Р. С. Ф. С. Р. (ст. 31). Власть В. Ц. И. К. недѣлима; онъ ту или иную функцію можетъ поручить особому органу, но онъ вправѣ и властенъ всякій вопросъ рѣшать самъ самостоятельно. Онъ не только законодательствуетъ, но и управляетъ, и контролируетъ. Конституція это высказываетъ словами: В. Ц. И. К. даетъ общее направленіе дѣятельности Р.-К. Правительства и всѣхъ органовъ власти въ странѣ, объединяетъ и согласуетъ работы по законодательству и управленію и наблюдаетъ за проведеніемъ въ жизнь конституціи и прочихъ постановленій Всер. Съѣздовъ и центральныхъ органовъ Сов. власти (ст. 32) и разсматриваетъ и утверждаетъ проекты декретовъ и иныя предложенія, вносимыя Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ или отдѣльными вѣдомствами, а также издаетъ собственные декреты и распоряженія (ст. 33).

§ 35. Отвѣтственность В. Ц. И. К.

В. Ц. И. К. всецѣло отвѣтственъ передъ В. Съѣздомъ (ст. 29), которому онъ предста-

вляетъ отчетъ о своей дѣятельности и доклады по общей политикѣ и отдѣльнымъ вопросамъ (ст. 34). По общему правилу члены В. Ц. И. К. остаются на своихъ мѣстахъ отъ Съѣзда до Съѣзда и всякій Съѣздъ, хотя и чрезвычайный, переизбираетъ составъ В. Ц. И. К. Такова практика Съѣздовъ, хотя о ней и не говорится въ самой конституціи.

§ 36. Каковы органы В. Ц. И. К.?

Для общаго управленія дѣлами Республики В. Ц. И. К. образуетъ Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ, а для руководства отдѣльными отраслями управленія — отдѣлы подъ названіемъ Народныхъ Комиссаріатовъ (ст. 35). Такимъ образомъ, Народные Комиссаріаты не являются министерствами, стоящими внѣ В. Ц. И. К. и являющимися туда только для отчета, но они являются частицами самого В. Ц. И. К. Народные же Комиссары, стоящіе во главѣ Народныхъ Комиссаріатовъ, составляютъ Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ (Совнарком.). Члены В. Ц. И. К работаютъ въ отдѣлахъ (Народныхъ Комиссаріатахъ) или выполняютъ особыя порученія В. Ц. И. К.

§ 37. Званіе Народнаго Комиссара (Наркомъ).

Званіе Народнаго Комиссара (Наркома) принадлежитъ исключительно членамъ Совѣта Нар. Ком., завѣдующимъ общими дѣлами Росс. С. Ф. С. Республики, и никакимъ инымъ представителямъ совѣтской власти, ни въ центрѣ, ни на мѣстахъ, присвоено быть не можетъ (ст. 48).

§ 38. Какова власть Совѣта Нар. Комиссаровъ?

Совѣту Нар. Ком-овъ принадлежитъ общее управленіе дѣлами Р. С. Ф. С. Республики (ст. 37), онъ издаетъ декреты, распоряженія, инструкціи и принимаетъ всѣ необходимыя мѣры для правильнаго и быстраго теченія государственной жизни (ст. 38). Такимъ образомъ, и Совѣту Народныхъ Ком-овъ принадлежитъ не только административная, но и законодательная власть. Хотя всѣ постановленія и рѣшенія Сов. Нар. Ком., имѣющія крупное общеполитическое значеніе, представляются на разсмотрѣніе и утвержденіе В. Ц. И. К. (ст. 41), но и въ этой области мѣропріятія, требующія неотложнаго исполненія, могутъ быть осуществлены Совѣтомъ Нар. Комиссаровъ непосредственно (ст. 41 прим.).

§ 39. Соотношеніе Сов. Нар. Ком. и В. Ц. И. К.

Сов. Нар. Ком. всецѣло отвѣтствененъ передъ В. Ц. И. К. (ст. 46), которому принадлежитъ какъ назначеніе, такъ и смѣщеніе отдѣльныхъ членовъ Сов. Нар. Ком., а равно и всего Совѣта Нар. Ком. въ цѣломъ (ст. 49 пп.). О всѣхъ своихъ постановленіяхъ и рѣшеніяхъ Сов. Нар. Ком. немедленно сообщаетъ В. Ц. И. К., который вправѣ отмѣнить или пріостановить всякое постановленіе или рѣшеніе Сов. Нар. Комиссаровъ (ст. 39 и 40).

§ 40. Каковъ составъ Совѣта Нар Комиссаровъ?

Сов. Нар. Ком. состоитъ изъ предсѣдателя Совѣта Народн. Ком. и 17 Нар. Комиссаровъ. Предсѣдатель утверждается В. Ц. И. К., который также назначаетъ и смѣщаетъ отдѣльныхъ Нар. Комиссаровъ.

§ 41. Каковъ составъ Народнаго Комиссаріата?

Народный Комиссаріатъ состоитъ изъ Народнаго Комиссара и коллегіи при немъ подъ его предсѣдательствомъ. Нар. Ком. вправѣ принимать свои рѣшенія и единолично, но онъ доводитъ о своихъ рѣшеніяхъ до свѣдѣнія коллегіи. Въ случаѣ несогласія коллегіи съ тѣмъ или инымъ рѣшеніемъ, коллегія, а равно и отдѣльные члены

ея, вправѣ обжаловать это рѣшеніе въ Сов. Народ. Ком. или въ президіумъ В. Ц. И. К., при чемъ жалоба не пріостанавливаетъ исполненія рѣшенія. Это правило введено для того, чтобы вслѣдствіе разногласія не пріостанавливались неотложныя рѣшенія. А такъ какъ Сов Народ. Ком. и презид. В. Ц. И. К. засѣдаютъ почти ежедневно, то жалобы разсматриваются немедленно.

§ 42. Какія у насъ существуютъ Нар. Комиссаріаты?

Всего конституціею введено 17 Народныхъ Комиссаровъ, конечно, не предрѣшая этого количества навсегда, такъ какъ подобныя измѣненія зависятъ отъ В. Ц. И. К. (ст. 49, а):

а) Народ. Ком. по Иностраннымъ дѣламъ вѣдаетъ внѣшнюю политику Р. С. Ф. С. Республики;

б) Нар. Ком. по Военнымъ и в) по морскимъ дѣламъ завѣдуютъ сухопутными и морскими военными силами;

г) Нар. Ком. по Внутреннимъ дѣламъ завѣдуетъ внутреннимъ порядкомъ въ Р. С. Ф. С. Республикѣ и ведетъ всѣ сношенія съ мѣстными совѣтами;

д) Нар. Ком. Юстиціи наблюдаетъ за отправленіемъ правосудія, за ходомъ законода-

тельной работы и за соблюденіемъ законовъ Совѣтской Республики;

е) Нар. Ком. Труда наблюдаетъ за соблюденіемъ интересовъ труда и непосредственно связываетъ представителей рабочаго класса съ Раб.-Крест. правительствомъ;

ж) Нар. Ком. Соціальнаго обезпеченія назывался прежде Народ. Ком. Нар. Призрѣнія, и его задача—проведеніе въ жизнь соціальнаго обезпеченія людей къ труду неспособныхъ;

з) Нар. Ком. Просвѣщенія вѣдаетъ народное образованіе, театръ, искусство, однимъ словомъ, всю духовную жизнь населенія;

и) Народ. Ком. Почтъ и телеграфовъ завѣдуетъ почтою и телеграфомъ по всему государству;

к) Нар. Ком. Національностей является представителемъ интересовъ отдѣльныхъ національностей Р. С. Ф. С. Р.;

л) Нар. Ком. по Финансовымъ дѣламъ управляетъ денежною частью Сов. Республики и въ томъ числѣ всѣми національзированными банками;

м) Нар. Ком. Путей сообщенія завѣдуетъ жел. дор. и прочими путями и дорогами;

н) Нар. Ком. Земледѣлія наблюдаетъ за проведеніемъ въ жизнь декретовъ о землѣ и лѣсѣ и за развитіемъ земледѣлія и вообще сельскаго хозяйства;

о) Нар. Ком. Торговли и Промышленности завѣдуетъ, главнымъ образомъ, торговлею, которая нынѣ по отношенію къ загроницѣ объявлена государственною монополіею;

п) Нар. Ком. Продовольствія является нар. комиссаромъ снабженія, ибо онъ ведетъ и обмѣнъ продовольствія на мануфактуру и прочіе товары;

р) Нар. Ком. Государственнаго Контроля является ревизоромъ и наблюдателемъ по всѣмъ отраслямъ государственнаго хозяйства;

с) Высшій Совѣтъ Народнаго Хозяйства также приравненъ къ Народнымъ Комиссаріатамъ и на него возложена организація народнаго хозяйства и урегулированіе экономической жизни страны;

т) Нар. Ком. Здравоохраненія руководитъ всѣмъ медико-санитарнымъ дѣломъ Сов. Республики, не исключая и военно- и школьно-санитарнаго дѣла (ст. 42).

Конституція не даетъ перечня дѣлъ, подвѣдомственныхъ каждому комиссаріату въ отдѣльности, а ограничивается лишь одними названіями, предоставляя разграниченіе сферы дѣятельности самому Совѣту Нар. Комиссаровъ.

§ 43. Кому и въ какомъ порядкѣ жалуются на дѣйствія Нар. Комиссаровъ?

На дѣйствія Нар. Комиссара, какъ единоличное, такъ и постановленное совмѣстно съ

коллегіею, жалобы подаются въ Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ или въ Президіумъ В. Ц. И. К. На Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ также допускаются жалобы въ В. Ц. И. К. (ст. 46 и 47).

§ 44. Какія дѣла подвѣдомственны В. Ц. И. К и Всер. Съѣзду?

Конституція устанавливаетъ, что во время отсутствія Съѣзда вся полнота власти принадлежитъ В. Ц. И. К. Единственное изъ этого правила исключеніе заключается въ томъ, что основныя начала конституціи устанавливаются, дополняются и измѣняются исключительно Съѣздомъ и что только Съѣзду принадлежитъ право ратификаціи мирныхъ договоровъ (ст. 51). Сверхъ того установлено, что „отчужденіе частей территоріи, установленіе и измѣненіе границъ, а равно объявленіе войны и заключеніе мира предоставляется В. Ц. И. К лишь при невозможности созыва Съѣзда (ст. 52).

По общему правилу Вс. Съѣзду и В. Ц. И. К. принадлежитъ разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ общегосударственнаго значенія, но сверхъ того и всѣ вопросы, которые они признаютъ подлежащими ихъ разрѣшенію. Другими словами, Всер. Съѣздъ или В. Ц. И. К. могутъ признать подлежащимъ ихъ разсмотрѣнію любое дѣло (ст. 49 и 50).

§ 45. Краткія поясненія къ каждому предмету вѣдѣнія Вс. Съѣзда и В. Ц. И. К.

Перечень предметовъ вѣдѣнія дѣлъ общегосударственнаго значенія въ ст. 49 долженъ считаться не исчерпывающимъ, а лишь примѣрнымъ:

а) Утвержденіе, измѣненіе и дополненіе Конституціи.

Обыкновенно для измѣненія Конституціи требуются особыя формальности, въ видѣ созыва учредительнаго собранія или усиленнаго состава голосовъ законодательнаго органа. Революціонное законодательство, конечно, не согласно на подобныя лицемѣрныя формальности и разрѣшаетъ въ общемъ порядкѣ измѣнить тѣ положенія, которыя устарѣли, и ввести необходимыя дополненія въ любое время. Только основныя начала Конституціи должны быть непремѣнно разсмотрѣны Съѣздомъ.

б) Общее руководство всею внѣшнею политикою.

Это общее руководство можетъ выражаться какъ въ дачѣ направленія (директивъ), такъ и въ отмѣнѣ мѣропріятія и устраненія самыхъ Нар. Комиссара и всего Совѣта Нар. Комиссаровъ.

в) Установленіе и измѣненіе границъ, отчужденіе частей территоріи

Респуолики или принадлежащихъ ей правъ.

д) Принятіе въ составъ Республики новыхъ сочленовъ Республики и признаніе выхода изъ нея отдѣльныхъ ея частей.

Эти два пункта относятся къ установленію состава Совѣтской Республики и ея территоріи, относясь къ области самоопредѣленія,—естественно—принадлежатъ высшей Совѣтской власти.

г) Установленіе границъ и компетенціи областныхъ совѣтскихъ союзовъ, а также разрѣшеніе споровъ между ними.

На мѣстахъ между отдѣльными составными частями Республики всегда возникаютъ вопросы и споры о власти и границахъ: ихъ разрѣшеніе конституція переноситъ въ центральныя учрежденія. Имъ же предоставлено:

е) Обще-административное раздѣленіе территоріи Республики и утвержденіе областныхъ объединеній.

Далѣе, ж) Установленіе и измѣненіе системы мѣръ, вѣсовъ и денегъ на территоріи Сов. Республики.

Этотъ пунктъ имѣетъ въ виду единство экономической жизни всей страны и является какъ бы подъотдѣломъ пункта к): установленіе основъ и общаго плана всего народ-

наго хозяйства и отдѣльныхъ его отраслей на территоріи Совѣтской Республики.

Въ соціалистическомъ, а также въ переходящемъ къ соціализму обществѣ единство плана народнаго хозяйства какъ въ цѣломъ, такъ и въ частностяхъ, должно устанавливаться изъ центра.

Пункты з) и и) относятся къ договорамъ и прочимъ сношеніямъ съ иностранными государствами: **объявленіе войны и заключеніе мира, заключеніе займовъ, таможенныхъ и торговыхъ договоровъ, а равно финансовыхъ соглашеній.**

л) Утвержденіе бюджета Совѣтской Республики и м) установленіе общегосударственныхъ налоговъ и повинностей.

Утвержденіе смѣтныхъ расходовъ общегосударственнаго характера, а равно установленіе общегосударственныхъ налоговъ и повинностей, естественно, относится къ вѣдомству центральной власти.

н) Установленіе основъ организаціи вооруженныхъ силъ.

Вооруженіе народа требуетъ извѣстной централизаціи, установленія одинаковыхъ основъ организаціи. Жизнь должна выработать способъ объединенія подобной централизаціи съ принципомъ всеобщаго вооруженія.

О правѣ назначенія и смѣщенія Нар. Комиссаровъ и предсѣдателя Сов. Нар. Комиссаровъ (п. п) мы уже говорили. Намъ остается еще привести нѣсколько пунктовъ, относящихся къ установленію однороднаго правового положенія гражданъ по всей территоріи Сов. Республики:

о) Общегосударственное законодательство: судоустройство и судопроизводство, гражданское и уголовное законодательство и т. д. р) Изданіе общихъ постановленій о пріобрѣтеніи и утратѣ правъ рос. гражданства и о правахъ иностранцевъ на территоріи Республики и, наконецъ, с) право амнистіи, общей и частичной.

Этотъ пунктъ, относящійся къ амнистіи, т.-е. къ освобожденію отъ преслѣдованія какъ уголовнаго, такъ и политическаго характера, имѣетъ значеніе потому, что онъ прекращаетъ практику нѣкоторыхъ мѣстныхъ Совѣтовъ рѣшать вопросы политической амнистіи (преданія забвенію) съ точки зрѣнія мѣстной, не общегосударственной.

Б. Организація Совѣтской власти на мѣстахъ.

§ 46. Кому принадлежитъ на мѣстахъ Совѣтская власть?

Совѣтская власть на мѣстахъ принадлежитъ совѣтамъ депутатовъ въ городахъ и се-

леніяхъ и волостнымъ, уѣзднымъ (районнымъ), губернскимъ (окружнымъ) и, гдѣ образованы области, областнымъ Съѣздамъ Совѣтовъ (ст. 61).

§ 47. Какъ конституція распредѣляетъ мѣстную власть между мѣстными органами Совѣтской власти?

Конституція исходитъ изъ того положенія, что низшая ячейка власти имѣетъ всю полноту власти, поскольку она не ограничена особымъ постановленіемъ въ пользу высшихъ ячеекъ: разрѣшено все, что не запрещено. „Въ границахъ своего вѣдѣнія совѣтъ или, въ извѣстныхъ случаяхъ, общее собраніе избирателей, есть высшая въ предѣлахъ данной территоріи власть“ (ст. 60).

Придерживаясь этого общаго положенія, каждый совѣтъ и каждый мѣстный Съѣздъ имѣетъ предметомъ своей дѣятельности:

а) „проведеніе въ жизнь всѣхъ постановленій соотвѣтствующихъ высшихъ органовъ Совѣтской власти“ (исполнительная власть);

б) „принятіе всѣхъ мѣръ къ поднятію данной территоріи въ культурномъ и хозяйственномъ отношеніи“ (обще-административная власть);

в) „разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ, имѣющихъ чисто мѣстное значеніе, въ томъ числѣ и мѣстные законы или, какъ прежде говорили, обяза-

тельныя постановленія" (мѣстное самоуправленіе въ широкомъ смыслѣ слова);

г) „объединеніе всей совѣтской дѣятельности въ предѣлахъ данной территоріи", а именно объединеніе всѣхъ отдѣльныхъ органовъ и представителей отдѣльныхъ самостоятельныхъ вѣдомствъ въ единую мѣстную власть, осуществляя такимъ образомъ и согласованность дѣятельности, и взаимный контроль (ст. 61).

§ 48. Каковы права „высшаго" органа Совѣтской власти по отношенію къ „низшимъ" (мѣстнымъ)?

Названія „высшій" и „низшій" органъ, конечно, невѣрно и неточно выражаютъ организацію Совѣтской власти. Высшимъ называется болѣе широкое объединеніе по сравненію съ низшимъ (мѣстнымъ). Въ силу этого областнымъ съѣздамъ, гдѣ они существуютъ, и ихъ исполнительнымъ комитетамъ принадлежитъ право контроля, надзора, надъ дѣятельностью всѣхъ совѣтовъ и съѣздовъ данной области, губернскимъ или замѣняющимъ ихъ окружнымъ—надъ дѣятельностью всѣхъ совѣтовъ и съѣздовъ данной губерніи, за исключеніемъ лишь городскихъ совѣтовъ, не входящихъ въ составъ уѣздныхъ Съѣздовъ, т.-е. за исключеніемъ городовъ, населеніе которыхъ превышаетъ 10.000 человѣкъ (ст. 53, прим.). Уѣзд-

нымъ Съѣздамъ и ихъ Исполнит. Комитетамъ принадлежитъ контроль надъ всѣми совѣтами уѣзда, входящими въ составъ уѣзднаго Съѣзда, а волостнымъ—надъ всѣми сельскими совѣтами волости (ст. 62). Областные и губернскіе Съѣзды и ихъ И. К., отмѣняя рѣшеніе того или иного совѣта своего района, извѣщаютъ объ этомъ Центральную Совѣтскую власть.

§ 49. Каковы права „низшаго“ (мѣстнаго) органа Совѣтской власти по отношенію къ высшему?

Низшій совѣтъ имѣетъ право жалобы въ томъ же порядкѣ въ высшій Совѣтъ.

По тому же правилу—и частныя лица на постановленія сельскаго совѣта жалуются въ волостной Съѣздъ, на рѣшенія волостного Съѣзда и волостного И. К. въ уѣздный Съѣздъ и т. д. (ст. 63).

§ 50. Въ какомъ порядкѣ органы Совѣтской власти осуществляютъ свою власть?

Въ сельскихъ мѣстностяхъ, гдѣ это только осуществимо, конституція предлагаетъ вопросы управленія разрѣшать общимъ собраніемъ избирателей даннаго селенія непосредственно (ст. 57, прим.). Въ остальныхъ Съѣздахъ и совѣтахъ для текущей работы избирается исполнительный органъ (Исполнительный Комитетъ или „И. К.“) (ст. 58).

§ 51. Какъ распредѣляется работа Совѣтовъ и ихъ органовъ по вѣдомствамъ?

При всей упрощенности совѣтскаго порядка управленія, дѣленіе на вѣдомства технически необходимо. Въ этихъ видахъ для выполненія возложенныхъ на органы Совѣтской власти задачъ при Совѣтахъ (какъ городскихъ, такъ и сельскихъ) и при Исполнит. Комитетахъ (областныхъ, губернскихъ, уѣздныхъ и волостныхъ) образуются соотвѣтствующіе отдѣлы съ завѣдующими отдѣлами во главѣ. Какъ при В. Ц. И. К.— его отдѣлы соотвѣтствуютъ отдѣльнымъ вѣдомствамъ съ Народными Комиссарами во главѣ, такъ и здѣсь на мѣстѣ—члены И. К.—являются завѣдующими отдѣлами (ст. 63), но завѣдующими, очевидно, могутъ быть назначаемы и не члены И. К.

§ 52. Роль И. К. по отношенію къ Совѣту и наоборотъ?

И. К., по своему усмотрѣнію или по требованію не менѣе половины членовъ Совѣта, однако, не рѣже 1 раза въ недѣлю въ городахъ, а 2 разъ въ недѣлю въ селеніяхъ— созываетъ засѣданіе Совѣта депутатовъ (ст. 59). Въ свою очередь И. К. всецѣло отвѣтственъ предъ избравшимъ его Совѣтомъ (ст. 58).

Въ періодъ же между засѣданіями Совѣта—И. К. является высшею властью въ предѣлахъ данной территоріи (ст. 60 и 56).

§ 53. Какъ же составляется самый Совѣтъ?

Совѣты депутатовъ образуются выборами:

а) въ городахъ—по расчету 1 депутатъ на каждые 1000 челов. населенія, но въ числѣ не менѣе 50 и не болѣе 1000 депутатовъ;

б) въ селеніяхъ (деревняхъ, селахъ, станицахъ, мѣстечкахъ, аулахъ, хуторахъ, а также городахъ съ населеніемъ менѣе 10.000 чел.) по расчету 1 депут. на 100 чел. населенія, но въ числѣ не менѣе 3 и не болѣе 50 человѣкъ на каждое селеніе.

Суть Совѣтской власти заключается въ привлеченіи самого трудящагося населенія къ непосредственному участію въ управленіи всѣми дѣлами, почему въ сельскихъ мѣстностяхъ рекомендуется даже всѣ вопросы управленія рѣшать на общемъ собраніи избирателей.

§ 54. На какой срокъ избираются Совѣты?

Депутаты въ Совѣты выбираются на 3 мѣсяца (ст. 58), при чемъ и до истеченія этого краткаго срока избирателямъ принадлежитъ право ихъ отозвать (ст. 78). Краткосрочный

мандатъ вводится для того, чтобы между избирателями и выборными всегда существовало самое тѣсное общеніе,—въ прямую противоположность къ буржуазнымъ парламентскимъ выборамъ, которые производятся всегда на много лѣтъ, въ продолженіе коихъ избиратели лишаются всякой власти надъ своими выборными.

§ 55. Ограничено ли количество членовъ И. К.?

Чтобы внести равномѣрность въ распредѣленіе исполнительныхъ органовъ и предупредить лишнюю громоздкость ихъ, конституція опредѣляетъ, что количество членовъ И. К. въ селеніяхъ не должно превышать 5, въ городахъ же оно должно быть не менѣе 3 и не болѣе 15 (въ Петербургѣ и Москвѣ 40), исходя въ общемъ изъ расчета 1 члена И. К. на каждые 50 членовъ Совѣта.

§ 56. Какъ образуются Съѣзды Совѣтовъ?

Съѣзды Совѣтовъ составляются: областные—изъ представителей городскихъ Совѣтовъ и уѣздныхъ Съѣздовъ Совѣтовъ; губернскіе (или окружные) — изъ представителей городскихъ Совѣтовъ и волостныхъ Съѣздовъ Совѣтовъ губерніи; уѣздные (или районные) — изъ представителей сельскихъ Совѣтовъ уѣзда (или района),

а Волостные Съѣзды также—изъ представителей всѣхъ сельскихъ Совѣтовъ волости.

§ 57. Значеніе Областного Съѣзда Совѣтовъ.

Областные Съѣзды вообще существуютъ лишь въ автономныхъ областяхъ, отличающихся особымъ бытомъ и національнымъ составомъ, или въ особо образованныхъ областныхъ объединеніяхъ (ст. 11). Они являются высшею властью области и подчинены одному только Всероссійскому Съѣзду Совѣтовъ и В. Ц. И. К. (или Сов. Нар. Ком., какъ органу В. Ц. И. К.). Гдѣ нѣтъ областной организаціи, тамъ эта власть принадлежитъ Губернскимъ (или Окружнымъ) Съѣздамъ и ихъ И. К.

§ 58. Какъ составляются Областные Съѣзды?

Областные Съѣзды состоятъ изъ представителей:

а) городскихъ Совѣтовъ—по расчету 1 депутатъ на 5.000 избирателей, и

б) Уѣздныхъ Съѣздовъ Совѣтовъ—по расчету 1 депутатъ на 25.000 жителей. Значитъ, норма города отличается отъ нормы уѣзда тѣмъ, что въ городѣ расчетъ депутатовъ производится по количеству избирателей, а въ уѣздѣ—по количеству жителей.

Общее количество депутатовъ Областного

Съѣзда должно быть не выше 500 делегатовъ на всю область.

Исключеніе изъ общаго порядка выборовъ дѣлается въ томъ случаѣ, если непосредственно передъ Областнымъ Съѣздомъ собирался Губернскій Съѣздъ; въ этомъ случаѣ всѣ делегаты на Областной Съѣздъ избираются на Губернскомъ Съѣздѣ.

§ 59. Какъ составляются Губернскіе Съѣзды?

Губернскіе (или, гдѣ вмѣсто губерніи имѣется округъ, Окружные) Съѣзды Совѣтовъ состоятъ изъ представителей:

а) городскихъ Совѣтовъ—по расчету 1 депутатъ на 2.000 избирателей, и

б) Волостныхъ Съѣздовъ Совѣтовъ—по расчету 1 депутатъ на 10.000 жителей.

Общее количество членовъ Губернскаго Съѣзда не должно быть выше 300 на всю губернію (или весь округъ).

Въ случаѣ созыва Уѣзднаго Съѣзда непосредственно передъ Губернскимъ—выборы на Губ. Съѣздъ происходятъ не по волостямъ, а отъ Уѣзднаго Съѣзда (ст. 53, б).

§ 60. Какъ составляются Уѣздные Съѣзды?

Уѣздные (а гдѣ волости объединены въ особые районы—Районные) Съѣзды состоятъ изъ представителей:

а) сельскихъ Совѣтовъ по расчету 1 депутатъ на 1.000 жителей (ст. 53, в) и

б) городскихъ Совѣтовъ, но только отъ тѣхъ городовъ, население которыхъ не превышаетъ 10.000 человѣкъ, очевидно, также по расчету 1 депутатъ на 1.000 жителей (ст. 53 прим.).

Сельскіе Совѣты мѣстностей, насчитывающихъ менѣе 1.000 ч. населенія, для избранія депутатовъ на Уѣздный Съѣздъ объединяются (ст. 53 прим.). Общее количество депутатовъ Уѣзднаго или Районнаго Съѣзда—не свыше 300.

§ 61. Какъ составляются Волостные Съѣзды?

Волостные Съѣзды Совѣтовъ состоятъ изъ представителей всѣхъ сельскихъ Совѣтовъ волости, по расчету 1 депутатъ на каждые 10 членовъ сельскаго Совѣта, при чемъ сельскіе Совѣты, имѣющіе менѣе 10 членовъ, посылаютъ на Волостной Съѣздъ по одному представителю (ст. 53, г и прим. 2).

§ 62. Имѣются ли и Городскіе Съѣзды Совѣтовъ?

Нѣтъ, Городскихъ Съѣздовъ не имѣется. Въ городахъ имѣются только городскіе Совѣты, при которыхъ допускаются, очевидно, и районные Совѣты, по усмотрѣнію общегород-

ского Совѣта и, конечно только въ большихъ городахъ.

§ 63. Власть и органы Съѣздовъ.

Въ границахъ своей территоріи каждый Съѣздъ является высшею властью, ограниченною только властью болѣе широкаго объединенія (Съѣзда). На періодъ между Съѣздами эта власть переходитъ къ Исполнительному Комитету, избираемому Съѣздомъ, по расчету не свыше 25 членовъ—въ областномъ или губернскомъ Исп. Комитетѣ, и не свыше 10—въ волостномъ. Исполнительный Комитетъ въ періодъ отсутствія Съѣзда замѣняетъ всю власть Съѣзда, но онъ всецѣло отвѣтствененъ передъ избравшимъ его Съѣздомъ Совѣтовъ (ст. 55 и 56).

Исполнительный Комитетъ, такимъ образомъ, переизбирается на каждомъ Съѣздѣ.

§ 64. Кто созываетъ Съѣзды?

Съѣздъ созывается Исполнительнымъ Комитетомъ Съѣзда по собственному усмотрѣнію или же по требованію Совѣтовъ мѣстностей, насчитывающихъ не менѣе $^1/_3$ всего населенія территоріи даннаго Съѣзда.

§ 65. Какъ часто созываются Съѣзды?

Съѣзды созываются:

а) Не менѣе 2 разъ въ годъ въ области;

б) Не менѣе 4 разъ въ годъ (каждые 3 мѣс.) по губерніи и уѣзду, и

в) Не менѣе 12 разъ въ годъ (ежемѣсячно) по волости (ст. 54).

§ 66. Чѣмъ отличаются Съѣзды отъ Совѣтовъ?

Депутаты Совѣтовъ (городскихъ и сельскихъ) выбираются на опредѣленный срокъ, а именно на 3 мѣсяца, и въ томъ же составѣ собираются весь этотъ періодъ, если только одинъ или другой изъ нихъ не отозванъ и не замѣненъ другимъ.

Депутаты Съѣздовъ (Областныхъ, Губернскихъ, Уѣздныхъ и Волостныхъ) избираются только на данный Съѣздъ и каждый разъ переизбираются.

V. Избирательное право.

§ 67. Чѣмъ отличается активное избирательное право отъ пассивнаго?

Активнымъ избирательнымъ правомъ называется право участвовать въ выборахъ, подавать голосъ; пассивнымъ избирательнымъ правомъ называется право быть избраннымъ, выставлять свою кандидатуру. По нашей конституціи активное и пассивное избирательное право совпадаетъ.

§ 68. Чѣмъ отличается совѣтское избирательное право отъ избирательнаго права буржуазныхъ государствъ?

Прежде всего тѣмъ, что въ Рабоче-Крестьянской Совѣтской Республикѣ участвуетъ въ выборахъ только рабочее населеніе, трудящіеся всѣхъ разрядовъ, тогда какъ въ буржуазномъ государствѣ это право всегда такъ или иначе ограничено въ пользу буржуазіи, т.-е. имущихъ классовъ.

Въ буржуазномъ государствѣ открыто или скрыто проводится на выборахъ принципъ „имущественнаго ценза", имущественной обезпеченности; Рабоче-Крестьянская Республика является государственною организаціею неимущихъ классовъ съ „цензомъ бѣдности".

§ 69. Чѣмъ отличается совѣтская система выборовъ отъ „общаго и равнаго избирательнаго права"?

Совѣтская система избирательнаго права допускаетъ къ участію въ выборахъ, по общему правилу, всѣхъ трудящихся, если они не являются одновременно эксплоататорами, и лишаетъ избирательныхъ правъ всѣхъ эксплоататоровъ, хотя бы они и сами трудились.

Когда будетъ устранена эксплоатація чело-

вѣка человѣкомъ и введена общая трудовая повинность,—то и другое избирательное право совпадутъ, это будетъ единственное дѣйствительно демократическое избирательное право. „Вмѣсто того, чтобы одинъ разъ въ три или въ шесть лѣтъ рѣшать, какой членъ господствующаго класса долженъ представлять и подавлять народъ въ парламентѣ", „народъ, организованный въ коммуны (совѣты), подыщетъ для своего предпріятія рабочихъ, надсмотрщиковъ, бухгалтеровъ" (Марксъ).

§ 70. Кто пользуется правомъ избирать и быть избраннымъ въ Совѣты и ихъ Съѣзды?

Правомъ избирать и быть избраннымъ въ Совѣты (а равно на ихъ Съѣзды и въ ихъ И. К.) пользуются какъ граждане Рос. Соц. Фед. Совѣтской Республики (ст. 64), такъ и иностранцы, проживающіе на территоріи Рос. Республики для трудовыхъ занятій и принадлежащіе къ рабочему классу или къ непользующемуся чужимъ трудомъ крестьянству (ст. 20 и 64, прим. 2), безъ различія вѣроисповѣданія, національности, осѣдлости и т. п., если имъ ко дню выборовъ исполнилось 18 лѣтъ и если они принадлежатъ къ слѣдующимъ разрядамъ населенія:

а) Если они добываютъ средства къ жи-

зни **производительнымъ** и общеполезнымъ **трудомъ**, а также если они заняты домашнимъ хозяйствомъ, обезпечивающимъ для первыхъ возможность производительнаго труда (какъ-то: рабочіе и служащіе всѣхъ видовъ и категорій, занятые въ промышленности, торговлѣ, сельскомъ хозяйствѣ и т. д., а равно крестьяне и казаки-земледѣльцы, не пользующіеся наемнымъ трудомъ съ цѣлью извлеченія прибыли);

б) Если они состоятъ солдатами совѣтской арміи и флота, и

в) Если они, принадлежа къ разряду а и б, **потеряли трудоспособность** и, слѣдовательно, вынужденно не занимаются трудомъ.

Возрастъ можетъ быть въ той или иной мѣстности пониженъ ниже 18 лѣтъ мѣстнымъ Совѣтомъ, но **съ утвержденія центральной власти** (ст. 64, прим. 1).

Итакъ, только классъ занимающихся производительнымъ и общеполезнымъ трудомъ, т.-е. рабочій классъ въ самомъ широкомъ смыслѣ слова, допускается къ выборамъ, и это понятіе для мѣстныхъ Совѣтовъ никакого недоразумѣнія въ примѣненіи вызывать не можетъ. Рабочіе и трудящіеся члены мѣстныхъ Совѣтовъ сами легко разрѣшатъ всѣ практическіе вопросы.

§ 71. Кто не имѣетъ права избирать или быть избраннымъ?

Не имѣютъ права избирать или быть избранными, хотя бы они и входили въ одну изъ перечисленныхъ въ § 70 категорій:

а) Лица, прибѣгающія къ наемному труду съ цѣлью извлеченія прибыли, ибо эксплоататоръ не имѣетъ избирательныхъ правъ въ Совѣтской Республикѣ, хотя бы онъ и самъ былъ изъ трудящихся;

б) Лица, живущія на нетрудовой доходъ, какъ-то: на проценты съ капитала, доходы съ предпріятій, поступленія съ имущества и т. п., при чемъ, конечно, сюда не подходятъ проценты съ мелкихъ сбереженій и т. д., такъ какъ статья говоритъ только о живущихъ на нетрудовой доходъ;

в) Частные торговцы, торговые и коммерческіе посредники, ибо въ Раб.-Крест. Республикѣ частная торговля не считается производительнымъ и общественно-полезнымъ трудомъ и превращается въ государственную монополію въ общественныхъ интересахъ;

г) Монахи и духовные служители церквей и религіозныхъ культовъ, а равно д) служащіе и агенты бывшей полиціи, особаго корпуса жандармовъ и охранныхъ отдѣленій, а также члены царствовавшаго въ Россіи дома.

Наконецъ, избирательныхъ правъ лишаются еще и: а) больные умственно, если они установленнымъ порядкомъ признаны душевнобольными или умалишенными;

б) Отданные по той или иной причинѣ подъ опеку, и

в) Осужденные судомъ за корыстныя и порочащія преступленія на сроки, установленные закономъ или судебнымъ приговоромъ.

Какъ уже сказано, всѣ эти лица лишаются избирательныхъ правъ, хотя бы они и принадлежали къ рабочему классу (ст. 65).

§ 72. Кто устанавливаетъ порядокъ выборовъ?

Конституція Р. С. Ф. С. Республики ничего не измышляетъ, но списываетъ установившійся въ жизни и въ борьбѣ порядокъ совѣтской организаціи. И выборы конституція предоставляетъ производить согласно обычаямъ, уже установившимся (ст. 66), предоставляя мѣстнымъ Совѣтамъ опредѣлить самимъ подробный порядокъ производства выборовъ, только въ предѣлахъ инструкціи В. Ц. И. К., когда таковая будетъ издана (ст. 70).

Въ этомъ же порядкѣ Совѣтамъ предоставляется допускать къ участію въ выборахъ профессіональныя и иныя рабочія организаціи, исходя изъ того предположенія, что эти рабо-

чія организаціи являются самымъ передовымъ элементомъ пролетаріата, идущаго во главѣ всей пролетарской революціи. И это особое представительство рабочихъ организацій введено самою жизнью (ст. 70).

§ 73. Когда и какъ производятся выборы?

День выборовъ устанавливаетъ мѣстный Совѣтъ (ст. 66), при чемъ выборы производятся въ присутствіи особой избирательной комиссіи (составляемой самими избирателями) и представителя мѣстнаго Совѣта (ст. 67). Но если нѣтъ налицо представителя Совѣта, то его замѣняетъ предсѣдатель избирательной комиссіи или же, при отсутствіи такового, предсѣдатель избирательнаго собранія (ст. 67 и 68). О ходѣ и результатѣ выборовъ составляется протоколъ за подписью членовъ избирательной комиссіи и представителя Совѣта (ст. 69), а при отсутствіи послѣдняго — предсѣдателя избирательной комиссіи или избирательнаго собранія (ст. 69).

§ 74. Кто провѣряетъ правильность выборовъ?

Правильность выборовъ провѣряетъ тотъ же Совѣтъ, который подлежалъ избранію. Ему представляется весь матеріалъ по производству выборовъ (ст. 71), который передается избираемой (обыкновенно, изъ представителей партіи) мандатной комиссіи (ст. 72).

§ 75. Кто утверждаетъ или отмѣняетъ выборы?

Вопросъ объ утвержденіи отдѣльныхъ кандидатовъ (ст. 74), по докладу мандатной комиссіи (ст. 73), рѣшается Совѣтомъ самимъ, который въ случаѣ неутвержденія того или иного кандидата самъ назначаетъ новые частичные выборы (ст. 75).

Вопросъ о неправильности выборовъ, по жалобѣ или по собственному усмотрѣнію, рѣшается высшимъ по порядку органомъ совѣтской власти (ст. 76) (т.-е. Съѣздомъ, а въ періодъ между Съѣздами—И. К.) (ст. 56).

Послѣднею инстанціею по отмѣнѣ совѣтскихъ выборовъ является Всероссійскій Ц. И. К.

§ 76. Право отозвать депутата.

Конституція отмѣняетъ независимость избраннаго отъ избирателей: избиратели, пославшіе въ Совѣтъ депутата, имѣютъ право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы на общемъ основаніи (ст. 78).

VI. Бюджетное право.

§ 77. Что означаетъ слово „бюджетъ"?

Подъ „бюджетомъ" мы разумѣемъ смѣту доходовъ и расходовъ государства. Бюджетное право, такимъ образомъ, является самою существенною частью полноты власти, ибо безъ доходовъ ни одно государство существовать не можетъ. Конечно, въ буржуазномъ государствѣ буржуазія никогда не отказываетъ своему правительству въ доходахъ, необходимыхъ для подавленія неимущихъ классовъ, но она очень скупа на всѣ расходы на культурныя цѣли и на хозяйственныя и соціальныя нужды широкихъ массъ.

§ 78. Чѣмъ отличается бюджетъ буржуазнаго государства отъ бюджета Раб.-Кр. Республики?

Р. С. Ф. С. Республика, являясь диктатурою трудящихся классовъ и имѣя въ виду экспропріацію буржуазіи и подготовленіе условій для всеобщаго равенства гражданъ Республики въ области производства и распредѣленія богатствъ, и въ составленіи своего бюджета не останавливается, когда того требуютъ интересы совѣтской власти, передъ вторженіемъ въ право частной собственности, насколько таковая еще терпима. Бюджетъ же буржуазнаго государства

составляется всегда на счетъ эксплоатацiи широкихъ народныхъ массъ и дрожитъ передъ святостью частной собственности (ст. 79).

§ 79. Общегосударственныя и мѣстныя нужды.

Рабоче-Крестьянское государство, переходя къ планомѣрному веденiю хозяйства въ общегосударственныхъ размѣрахъ, объединяетъ всѣ государственные доходы и расходы Республики въ общегосударственномъ бюджетѣ (ст. 80). Какiе виды доходовъ и сборовъ входятъ въ общегосударственный бюджетъ и какiе поступаютъ въ распоряженiе мѣстныхъ Совѣтовъ, опредѣляется Всер. Съѣздомъ или В. Ц. И. К. (ст. 81).

Всер. Съѣздъ или В. Ц. И. К. устанавливаетъ и предѣлы обложенiя (ст. 81).

Послѣ раздѣленiя нуждъ на общегосударственныя и на мѣстныя, общегосударственныя будутъ удовлетворяться насчетъ средствъ, отпускаемыхъ изъ Государственнаго Казначейства, а мѣстныя потребности удовлетворяются изъ мѣстнаго обложенiя мѣстными налогами и сборами (ст. 82).

§ 80. Расходованiе средствъ по смѣтамъ.

Смѣта какъ мѣстная, такъ и общегосударственная подраздѣляется на параграфы и статьи

по разрядамъ расходовъ, и безъ особаго разрѣшенія В. Ц. И. К. или Совѣта Нар. Комиссаровъ расходы переноситься изъ одного разряда въ другой не могутъ. Это необходимо для того, чтобы соблюдалось равновѣсіе въ общей сложности расходовъ и доходовъ. Нельзя расходы, предназначенные на судоустройство, обратить на здравоохраненіе или наоборотъ, не измѣняя общей смѣты и ея предположеній, иначе получится безпорядокъ и путаница (ст. 85).

Поэтому каждому комиссаріату ежегодно открываются кредиты въ опредѣленной суммѣ на общегосударственныя и мѣстныя нужды, а на расходы, не предусмотрѣнные смѣтою, а также въ случаѣ недостаточности смѣтныхъ назначеній испрашиваются дополнительные кредиты, при чемъ эти дополнительные кредиты и на мѣстныя нужды испрашиваются у подлежащихъ народныхъ комиссаріатовъ (ст. 87).

§ 81. Кто утверждаетъ мѣстныя смѣты?

Смѣты доходовъ и расходовъ на мѣстныя нужды составляются мѣстными Совѣтами, какъ годовыя, такъ и полугодовыя, при чемъ смѣты городскихъ, губернскихъ и областныхъ органовъ Совѣтской власти утверждаются В. Ц. И. К. и Сов. Нар. Ком., а всѣ остальныя (сельскія, вол., уѣздныя)—губернскими или областными Съѣздами или ихъ И. К. (ст. 86).

§ 82. Какъ поступать въ случаѣ недостатка мѣстныхъ средствъ?

Въ случаѣ недостаточности мѣстныхъ средствъ для удовлетворенія мѣстныхъ потребностей мѣстные Совѣты имѣютъ право получать пособія или ссуды изъ средствъ Государственнаго Казначейства, но только въ томъ случаѣ, если таковыя ссуды или пособія будутъ разрѣшены В. Ц. И. К. или Совѣтомъ Нар. Комиссаровъ (ст. 88).

VII. О гербѣ и флагѣ Р. С. Ф. С. Республики.

§ 83. Для чего вводятся государственные гербъ и флагъ?

Гербъ и флагъ государства должны символически выражать характеръ и назначеніе даннаго государства, напр., является ли оно попрежнему хищникомъ (напр., „орелъ“) или цѣль его миръ и благоденствіе трудящагося человѣчества, и т. д.

§ 84. Каковъ флагъ Р. С. Ф. С. Р.?

Торговый морской и военный флагъ Россійской Республики состоитъ изъ полотнища краснаго (алаго) цвѣта, въ лѣвомъ углу котораго (у древка—наверху) помѣщены буквы Р. С. Ф. С. Р. или полная надпись: Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика (ст. 90).

§ 85. Каково изображеніе герба Р. С. Ф. С. Р.?

Гербъ Р. С. Ф. С. Р. состоитъ изъ изображенія (ст. 89) на красномъ фонѣ (основаніи) въ лучахъ солнца—золотыхъ серпа и молота, помѣщенныхъ крестъ-накрестъ рукоятками книзу, окруженныхъ вѣнцомъ изъ колосьевъ и съ надписью: а) Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика и

б) Пролетаріи всѣхъ странъ, соединяйтесь!

КОНСТИТУЦІЯ

(ОСНОВНОЙ ЗАКОНЪ)

Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

Постановленіе 5-го Всероссійскаго Съѣзда Совѣтовъ, принятое въ засѣданіи 10 іюля 1918 года.

Утвержденная 3-мъ Всероссійскимъ Съѣздомъ Совѣтовъ въ январѣ 1918 года декларація правъ трудящагося и эксплоатируемаго народа, вмѣстѣ съ утверждаемой 5-мъ Съѣздомъ конституціей Совѣтской Республики, составляетъ единый основной законъ Р. С. Ф. С. Республики.

Этотъ основной законъ вступаетъ въ дѣйствіе съ момента его опубликованія въ окончательной формѣ въ „Извѣстіяхъ В. Ц. И. К.“. Онъ долженъ быть распубликованъ всѣми мѣстными органами Совѣтской власти и выставленъ во всѣхъ Совѣтскихъ учрежденіяхъ на видномъ мѣстѣ.

5-й Съѣздъ поручаетъ Народному Комиссаріату Просвѣщенія ввести во всѣхъ безъ изъятія школахъ и учебныхъ заведеніяхъ Россійской Республики изученіе основныхъ положеній настоящей конституціи, а равно и ихъ разъясненіе и истолкованіе.

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Декларація правъ трудящагося и эксплоатируемаго народа.

Глава первая.

1. Россія объявляется Республикой Совѣтовъ Рабочихъ, Солдатскихъ и Крестьянскихъ Депутатовъ. Вся власть въ центрѣ и на мѣстахъ принадлежитъ этимъ Совѣтамъ.

2. Совѣтская Россійская Республика учреждается на основѣ свободнаго союза свободныхъ націй, какъ федерація Совѣтскихъ національныхъ республикъ.

Глава вторая.

3. Ставя своей основной задачей уничтоженіе всякой эксплоатаціи человѣка человѣкомъ, полное устраненіе дѣленія общества на классы, безпощадное подавленіе эксплоататоровъ, установленіе соціалистической организа-

ціи общества и побѣду соціализма во всѣхъ странахъ, III Всеросс. Съѣздъ Совѣтовъ Р., С. и Кр. Деп. постановляетъ далѣе:

а) Въ осуществленіе соціализаціи земли, частная собственность на землю отмѣняется и весь земельный фондъ объявляется общенароднымъ достояніемъ и передается трудящимся безъ всякаго выкупа, на началахъ уравнительнаго землепользованія.

б) Всѣ лѣса, нѣдра и воды общегосударственнаго значенія, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовыя помѣстья и сельскохозяйственныя предпріятія объявляются національнымъ достояніемъ.

в) Какъ первый шагъ къ полному переходу фабрикъ, заводовъ, рудниковъ, желѣзныхъ дорогъ и прочихъ средствъ производства и транспорта въ собственность Совѣтской Рабоче-Крестьянской Республики, подтверждается Совѣтскій законъ о рабочемъ контролѣ и о Высшемъ Совѣтѣ Народнаго Хозяйства въ цѣляхъ обезпеченія власти трудящихся надъ эксплоататорами.

г) Какъ первый ударъ международному банковому, финансовому капиталу, III Съѣздъ Совѣтовъ разсматриваетъ Совѣтскій законъ объ аннулированіи (уничтоженіи) займовъ, заключенныхъ правительствомъ царя, помѣщиковъ и буржуазіи, выражая увѣренность, что Совѣт-

ская власть пойдетъ твердо по этому пути вплоть до полной побѣды международнаго рабочаго возстанія противъ ига капитала.

д) Подтверждается переходъ всѣхъ банковъ въ собственность Рабоче-Крестьянскаго государства, какъ одно изъ условій освобожденія трудящихся массъ изъ-подъ ига капитала.

е) Въ цѣляхъ уничтоженія паразитическихъ слоевъ общества и организаціи хозяйства, вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) Въ интересахъ обезпеченія всей полноты власти за трудящимися массами и устраненія всякой возможности возстановленія власти эксплоататоровъ, декретируется вооруженіе трудящихся, образованіе соціалистической красной арміи рабочихъ и крестьянъ и полное разоруженіе имущихъ классовъ.

Глава третья.

4. Выражая непреклонную рѣшимость вырвать человѣчество изъ когтей финансоваго капитала и имперіализма, залившихъ землю кровью въ настоящей, преступнѣйшей изъ всѣхъ войнъ, III Съѣздъ Совѣтовъ всецѣло присоединяется къ проводимой Совѣтской властью политикѣ разрыва тайныхъ договоровъ, организаціи самаго широкаго братанія съ рабочими и крестьянами воюющихъ нынѣ между собой армій и дости-

женія во что бы то ни стало революціонными мѣрами демократическаго мира трудящихся безъ аннексій и контрибуцій на основѣ свободнаго самоопредѣленія націй.

5. Въ тѣхъ же цѣляхъ III Съѣздъ Совѣтовъ настаиваетъ на полномъ разрывѣ варварской политики буржуазной цивилизаціи, строившей благосостояніе эксплоататоровъ въ немногихъ избранныхъ націяхъ на порабощеніи сотенъ милліоновъ трудящагося населенія въ Азіи, въ колоніяхъ, вообще, и въ малыхъ странахъ.

6. III Съѣздъ Совѣтовъ привѣтствуетъ политику Совѣта Народныхъ Коммисаровъ, провозгласившаго полную независимость Финляндіи, начавшаго выводъ войскъ изъ Персіи, объявившаго свободу самоопредѣленія Арменіи.

Глава четвертая.

7. III Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ Р., С. и Кр. Депутатовъ полагаетъ, что теперь, въ моментъ рѣшительной борьбы пролетаріата съ его эксплоататорами, эксплоататорамъ не можетъ быть мѣста ни въ одномъ изъ органовъ власти. Власть должна принадлежать цѣликомъ и исключительно трудящимся массамъ и ихъ полномочному представительству—Совѣтамъ Рабочихъ, Солдатскихъ и Крестьянскихъ Депутатовъ.

8. Вмѣстѣ съ тѣмъ, стремясь создать дѣйствительно свободный и добровольный, а слѣдовательно, тѣмъ болѣе полный и прочный, союзъ трудящихся классовъ всѣхъ націй Россіи, III Съѣздъ Совѣтовъ ограничивается установленіемъ коренныхъ началъ федераціи Совѣтскихъ Республикъ Россіи, предоставляя рабочимъ и крестьянамъ каждой націи принять самостоятельно рѣшеніе на своемъ собственномъ полномочномъ Совѣтскомъ Съѣздѣ: желаютъ ли они и на какихъ основаніяхъ участвовать въ федеральномъ правительствѣ и въ остальныхъ федеральныхъ Совѣтскихъ учрежденіяхъ.

РАЗДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Общія положенія конституціи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

Глава пятая.

9. Основная задача разсчитанной на настоящій переходный моментъ конституціи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики заключается въ установленіи диктатуры городского и сельскаго пролетаріата и бѣднѣйшаго крестьянства въ видѣ мощной Всероссійской Совѣтской власти, въ цѣляхъ полнаго подавленія буржуазіи, уничтоженія эксплоатаціи человѣка человѣкомъ и водворенія со-

ціализма, при которомъ не будетъ ни дѣленія на классы, ни государственной власти.

10. Россійская Республика есть свободное соціалистическое общество всѣхъ трудящихся Россіи. Вся власть въ предѣлахъ Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики принадлежитъ всему рабочему населенію страны, объединенному въ городскихъ и сельскихъ Совѣтахъ.

11. Совѣты областей, отличающихся особымъ бытомъ и національнымъ составомъ, могутъ объединяться въ автономные областные союзы, во главѣ которыхъ, какъ и во главѣ всякихъ могущихъ быть образованными областныхъ объединеній вообще, стоятъ Областные Съѣзды Совѣтовъ и ихъ исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входятъ на началахъ федераціи въ Россійскую Соціалистическую Федеративную Совѣтскую Республику.

12. Верховная власть въ Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республикѣ принадлежитъ Всероссійскому Съѣзду Совѣтовъ, а въ періодъ между Съѣздами—Всероссійскому Центральному Исполнительному Комитету.

13. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительной свободы совѣсти, церковь отдѣляется отъ государства и школа отъ церкви, а свобода религіозной и антирелигіозной пропаганды признается за всѣми гражданами.

14. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительной свободы выраженія своихъ мнѣній, Р. С. Ф. С. Р. уничтожаетъ зависимость печати отъ капитала и предоставляетъ въ руки рабочаго класса и крестьянской бѣдноты всѣ техническія и матеріальныя средства къ изданію газетъ, брошюръ, книгъ и всякихъ другихъ произведеній печати и обезпечиваетъ ихъ свободное распространеніе по всей странѣ.

15. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительной свободы собраній, Р. С. Ф. С. Р., признавая право гражданъ Совѣтской Республики свободно устраивать собранія, митинги, шествія и т. п., предоставляетъ въ распоряженіе рабочаго класса и крестьянской бѣдноты всѣ пригодныя для устройства народныхъ собраній помѣщенія съ обстановкой, освѣщеніемъ и отопленіемъ.

16. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительной свободы союзовъ, Р. С. Ф. С. Р., сломивъ экономическую и политическую власть имущихъ классовъ и этимъ устранивъ всѣ препятствія, которыя до сихъ поръ мѣшали въ буржуазномъ обществѣ рабочимъ и крестьянамъ пользоваться свободой организаціи и дѣйствія, оказываетъ рабочимъ и бѣднѣйшимъ крестьянамъ всяческое содѣйствіе, матеріальное и иное, для ихъ объединенія и организаціи.

17. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися

дѣйствительнаго доступа къ знанію, Р. С. Ф. С. Р. ставитъ своею задачею предоставить рабочимъ и бѣднѣйшимъ крестьянамъ полное и всестороннее безплатное образованіе.

18. Р. С. Ф. С. Р. признаетъ трудъ обязанностью всѣхъ гражданъ Республики и провозглашаетъ лозунгъ: „Нетрудящійся да не ѣстъ!“

19. Въ цѣляхъ всемѣрной охраны завоеваній великой рабоче-крестьянской революціи, Р. С. Ф. С. Р. признаетъ обязанностью всѣхъ гражданъ Республики защиту соціалистическаго отечества и устанавливаетъ всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцію съ оружіемъ въ рукахъ предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагается отправленіе иныхъ военныхъ обязанностей.

20. Исходя изъ солидарности трудящихся всѣхъ націй, Р. С. Ф. С. Р. предоставляетъ всѣ политическія права россійскихъ гражданъ иностранцамъ, проживающимъ на территоріи Россійской Республики для трудовыхъ занятій и принадлежащимъ къ рабочему классу или къ непользующемуся чужимъ трудомъ крестьянству, и признаетъ за мѣстными Совѣтами право предоставлять такимъ иностранцамъ, безъ всякихъ затруднительныхъ формальностей, права россійскаго гражданства.

21. Р. С. Ф. С. Р. предоставляетъ право убѣжища всѣмъ иностранцамъ, подвергающимся

преслѣдованію за политическія и религіозныя преступленія.

22. Р. С. Ф. С. Р., признавая равныя права за гражданами независимо отъ ихъ расовой и національной принадлежности, объявляетъ противорѣчащимъ основнымъ законамъ Республики установленіе или допущеніе какихъ-либо привилегій или преимуществъ на этомъ основаніи, а равно какое бы то ни было угнетеніе національныхъ меньшинствъ или ограниченіе ихъ равноправія.

23. Руководствуя интересами рабочаго класса въ цѣломъ, Р. С. Ф. С. Р. лишаетъ отдѣльныхъ лицъ и отдѣльныя группы правъ, которыя используются ими въ ущербъ интересамъ соціалистической революціи.

РАЗДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

Конструкція Совѣтской власти.

А. Организація Центральной власти.

Глава шестая.

О Всероссійскомъ Съѣздѣ Совѣтовъ Рабочихъ, Крестьянскихъ, Казачьихъ и Красноармейскихъ Депутатовъ.

24. Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ является высшей властью Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

25. Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ составляется изъ представителей городскихъ Совѣтовъ, по расчету 1 депутатъ на 25.000 избирателей, и представителей Губернскихъ Съѣздовъ Совѣтовъ, по расчету 1 депутатъ на 125 тысячъ жителей.

Примѣчаніе 1. Въ случаѣ, если Губернскій Съѣздъ Совѣтовъ не предшествуетъ Всероссійскому Съѣзду, то делегаты на послѣдній посылаются непосредственно Уѣздными Съѣздами.

Примѣчаніе 2. Въ случаѣ, если Областной Съѣздъ Совѣтовъ непосредственно предшествуетъ Всероссійскому Съѣзду, то делегаты на послѣдній могутъ быть посланы Областнымъ Съѣздомъ.

26. Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ созывается Всероссійскимъ Центральнымъ Исполнительнымъ Комитетомъ не рѣже двухъ разъ въ годъ.

27. Чрезвычайный Всероссійскій Съѣздъ созывается Всероссійскимъ Центральнымъ Исполнительнымъ Комитетомъ по собственному почину или по требованію Совѣтовъ мѣстностей, насчитывающихъ не менѣе $^1/_3$ всего населенія Республики.

28. Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ избираетъ В. Ц. И. К. въ числѣ не свыше 200 человѣкъ.

29. Всероссійскій Ц. И. К. всецѣло отвѣтственenъ передъ Всероссійскимъ Съѣздомъ Совѣтовъ.

30. Въ періодъ между Съѣздами высшей властью Республики является Всероссійскій Центральный Исполнительный Комитетъ.

Глава седьмая.

О Всероссійскомъ Центральномъ Исполнительномъ Комитетѣ.

31. В. Ц. И. К. является высшимъ законодательнымъ, распорядительнымъ и контролирующимъ органомъ Р. С. Ф. С. Р.

32. В. Ц. И. К. даетъ общее направленіе дѣятельности рабоче-крестьянскаго правительства и всѣхъ органовъ Совѣтской власти въ странѣ, объединяетъ и согласуетъ работы по законодательству и управленію и наблюдаетъ за проведеніемъ въ жизнь Совѣтской конституціи, постановленій Всероссійскихъ Съѣздовъ Совѣтовъ и центральныхъ органовъ Совѣтской власти.

33. В. Ц. И. К. разсматриваетъ и утверждаетъ проекты декретовъ и иныя предложенія, вносимыя Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ или отдѣльными вѣдомствами, а также издаетъ собственные декреты и распоряженія.

34. В. Ц. И. К. созываетъ Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ, которому представляетъ отчетъ о своей дѣятельности и доклады по общей политикѣ и отдѣльнымъ вопросамъ.

35. В. Ц. И. К. образуетъ Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ для общаго управленія дѣлами Р. С. Ф. С. Р. и отдѣлы (народные комиссаріаты) для руководства отдѣльными отраслями управленія.

36. Члены В. Ц. И. К. работаютъ въ отдѣлахъ (народныхъ комиссаріатахъ) или выполняютъ особыя порученія В. Ц. И. К.

Глава восьмая.

О Совѣтѣ Народныхъ Комиссаровъ.

37. Совѣту Нар. Ком. принадлежитъ общее управленіе дѣлами Р. С. Ф. С. Р.

38. Въ осуществленіе этой задачи Сов. Нар. Ком. издаетъ декреты, распоряженія, инструкціи и вообще принимаетъ всѣ мѣры, необходимыя для правильнаго и быстраго теченія государственной жизни.

39. О всѣхъ своихъ постановленіяхъ и рѣшеніяхъ Сов. Нар. Ком. немедленно сообщаетъ В. Ц. И. К.

40. В. Ц. И. К. въ правѣ отмѣнить или пріостановить всякое постановленіе или рѣшеніе Сов. Нар. Ком.

41. Всѣ постановленія и рѣшенія Сов. Нар. Ком., имѣющія крупное общеполитическое значеніе, представляются на разсмотрѣніе и утвержденіе В. Ц. И. К.

Примѣчаніе. Мѣропріятія, требующія неотложнаго выполненія, могутъ быть осуществлены Сов. Нар. Ком. непосредственно.

42. Члены Сов. Нар. Ком. стоятъ во главѣ отдѣльныхъ народныхъ комиссаріатовъ.

43. Народныхъ комиссаріатовъ образуется 17, а именно:

а) по иностраннымъ дѣламъ;
б) по военнымъ дѣламъ;
в) по морскимъ дѣламъ;
г) внутреннихъ дѣлъ;
д) юстиціи;
е) труда;
ж) соціальнаго обезпеченія;
з) народнаго просвѣщенія;
и) почтъ и телеграфовъ;
і) по національнымъ дѣламъ;
к) финансовъ;
л) путей сообщенія;
м) земледѣлія;
н) торговли и промышленности;
о) народнаго продовольствія;
п) государственнаго контроля;
р) Высшій Сов. Нар. Хозяйства;
с) здравоохраненія.

44. При каждомъ Народномъ Комиссарѣ, подъ его предсѣдательствомъ, образуется коллегія, члены которой утверждаются Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ.

45. Народный Комиссаръ вправѣ единолично принимать рѣшенія по всѣмъ вопросамъ, подлежащимъ вѣдѣнію соотвѣтствующаго комиссаріата, доводя о нихъ до свѣдѣнія коллегіи. Въ случаѣ несогласія коллегіи съ тѣмъ или инымъ рѣшеніемъ Народнаго Комиссара, коллегія, не пріостанавливая исполненія рѣшенія, можетъ обжаловать его въ Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ или въ Президіумъ В. Ц. И. К.

То же право обжалованія принадлежитъ и отдѣльнымъ членамъ коллегіи.

46. Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ всецѣло отвѣтственъ передъ Всероссійскимъ Съѣздомъ Совѣтовъ и В. Ц. И. К.

47. Народные Комиссары и коллегіи при Народныхъ Комиссаріатахъ всецѣло отвѣтственны передъ Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ и передъ В. Ц. И. К.

48. Званіе Народнаго Комиссара принадлежитъ исключительно членамъ Совѣта Народныхъ Комиссаровъ, вѣдающаго общими дѣлами Р. С. Ф. С. Р., и никакимъ инымъ представителямъ Совѣтской власти какъ въ центрѣ, такъ и на мѣстахъ присваиваемо быть не можетъ.

Глава девятая.

О предметахъ вѣдѣнія Всероссійскаго Съѣзда Совѣтовъ и Всероссійскаго Центральнаго Исполнительнаго Комитета.

49. Вѣдѣнію Всероссійскаго Съѣзда Совѣтовъ и Всероссійскаго Центр. Исп. Ком. подлежатъ всѣ вопросы общегосударственнаго значенія, какъ-то:

а) Утвержденіе, измѣненіе и дополненіе конституціи Р. С. Ф. С. Р.

б) Общее руководство всей внѣшней и внутренней политикой Р. С. Ф. С. Р.

в) Установленіе и измѣненіе границъ, а равно отчужденіе частей территоріи Р. С. Ф. С. Р. или принадлежащихъ ей правъ.

г) Установленіе границъ и компетенціи областныхъ Совѣтскихъ союзовъ, входящихъ въ составъ Р. С. Ф. С. Р., а также разрѣшеніе споровъ между ними.

д) Принятіе въ составъ Р. С. Ф. С. Р. новыхъ сочленовъ Совѣтской Республики и признаніе выхода изъ Россійской Федераціи отдѣльныхъ частей ея.

е) Общее административное раздѣленіе территоріи Р. С. Ф. С. Р. и утвержденіе областныхъ объединеній.

ж) Установленіе и измѣненіе системы мѣръ, вѣсовъ и денегъ на территоріи Р. С. Ф. С. Р.

з) Сношенія съ иностранными государствами, объявленіе войны и заключеніе мира.

и) Заключеніе займовъ, таможенныхъ и торговыхъ договоровъ, а равно финансовыхъ соглашеній.

к) Установленіе основъ и общаго плана всего народнаго хозяйства и отдѣльныхъ его отраслей на территоріи Р. С. Ф. С. Р.

л) Утвержденіе бюджета Р. С. Ф. С. Р.

м) Установленіе общегосударственныхъ налоговъ и повинностей.

н) Установленіе основъ организаціи вооруженныхъ силъ Р. С. Ф. С. Р.

о) Общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское, уголовное и пр. законодательство.

п) Назначеніе и смѣщеніе какъ отдѣльныхъ членовъ С. К. Н., такъ и всего С. Н. К. въ цѣломъ, а также утвержденіе Предсѣдателя С. Н. К.

р) Изданіе общихъ постановленій о пріобрѣтеніи и утратѣ правъ россійскаго гражданства и о правахъ иностранцевъ на территоріи Республики.

с) Право амнистіи, общей и частичной.

50. Сверхъ перечисленныхъ вопросовъ, вѣдѣнію Всероссійскаго Съѣзда Совѣтовъ и Всероссійскаго Ц. И. К. подлежатъ всѣ вопросы, которые они признаютъ подлежащими ихъ разрѣшенію.

51. Исключительному вѣдѣнію Всероссійскаго Съѣзда Совѣтовъ подлежатъ:

а) установленіе, дополненіе и измѣненіе основныхъ началъ Совѣтской конституціи;

б) ратификація мирныхъ договоровъ.

52. Разрѣшеніе вопросовъ, указанныхъ въ пунктѣ в и з ст. 49 предоставляется Всероссійскому Ц. И. К. лишь при невозможности созыва Всероссійскаго Съѣзда Совѣтовъ.

Б. Организація Совѣтской власти на мѣстахъ.

Глава десятая.

О Съѣздахъ Совѣтовъ.

53. Съѣзды Совѣтовъ составляются слѣдующимъ образомъ:

а) Областные — изъ представителей городскихъ Совѣтовъ и Уѣздныхъ Съѣздовъ, по расчету 1 депутатъ на 25 тысячъ жителей, а отъ городовъ по 1 депутату на 5 тысячъ избирателей, но не болѣе 500 делегатовъ на всю область, — либо изъ представителей Губернскихъ Съѣздовъ Совѣтовъ, избираемыхъ по той же нормѣ, если этотъ Съѣздъ собирается непосредственно передъ Областнымъ Съѣздомъ.

б) Губернскіе (Окружные) — изъ представителей городскихъ Совѣтовъ и Волостныхъ Съѣздовъ, по расчету 1 депутатъ на 10 тысячъ

жителей, а отъ городовъ по 1 депутату на 2 тысячи избирателей, но не свыше 300 депутатовъ на всю губернію (округъ), при чемъ, въ случаѣ созыва Уѣзднаго Съѣзда Совѣтовъ непосредственно передъ Губернскимъ, выборы производятся по той же нормѣ не Волостными, а Уѣзднымъ Съѣздомъ.

в) Уѣздные (Районные)—изъ представителей сельскихъ Совѣтовъ, по расчету 1 депутатъ на 1 тысячу жителей, но не свыше 300 депутатовъ на весь уѣздъ (районъ).

г) Волостные — изъ представителей всѣхъ сельскихъ Совѣтовъ волости, по расчету 1 депутатъ на каждые 10 членовъ Совѣта.

Примѣчаніе 1. Въ Уѣздныхъ Съѣздахъ участвуютъ представители Совѣтовъ городовъ, населеніе которыхъ не превышаетъ 10 тысячъ человѣкъ; сельскіе Совѣты мѣстностей, насчитывающихъ менѣе 1 тысячи человѣкъ населенія, для избранія депутатовъ на Уѣздный Съѣздъ объединяются.

Примѣчаніе 2. Сельскіе Совѣты, насчитывающіе менѣе 10 членовъ, посылаютъ на Волостной Съѣздъ по 1 представителю.

54. Съѣзды Совѣтовъ созываются соотвѣтствующими по территоріи исполнительными органами Совѣтской власти (Исполнительными Комитетами) по усмотрѣнію послѣднихъ или по требованію Совѣтовъ мѣстностей, насчиты-

вающихъ не менѣе $^1/_3$ всего населенія данпаго района, но, во всякомъ случаѣ, не рѣже двухъ разъ въ годъ по области, одного раза въ три мѣсяца по губерніи и уѣздамъ и одного раза въ мѣсяцъ по волости.

55. Съѣздъ Совѣтовъ (Областной, Губернскій, Уѣздный, Волостной) избираетъ свой исполнительный органъ — Исполнительный Комитетъ. число членовъ котораго не должно превышать: а) по области и губерніи—25, б) по уѣзду—20, в) по волости — 10. Исполнительный Комитетъ всецѣло отвѣтствененъ передъ избравшимъ его Съѣздомъ Совѣтовъ.

56. Въ границахъ своего вѣдѣнія Съѣздъ Совѣтовъ (Областной, Губернскій, Уѣздный, Волостной) есть высшая въ предѣлахъ данной территоріи власть; въ періодъ же между Съѣздами такой властью является Исполнительный Комитетъ.

Глава одиннадцатая.

О Совѣтахъ Депутатовъ.

57. Совѣты Депутатовъ образуются:

а) Въ городахъ — по расчету 1 депутатъ на каждую 1.000 человѣкъ населенія, но въ числѣ не менѣе 50 и не болѣе 1.000 членовъ.

б) Въ селеніяхъ (деревняхъ, селахъ, станицахъ, мѣстечкахъ, городахъ съ населеніемъ

менѣе 10.000 человѣкъ, аулахъ, хуторахъ и пр.)—по расчету 1 депутатъ на каждые 100 человѣкъ населенія, но въ числѣ не менѣе 3 и не болѣе 50 депутатовъ на каждое селеніе.

Срокъ полномочій депутатовъ — 3 мѣсяца.

Примѣчаніе. Въ тѣхъ сельскихъ мѣстностяхъ, гдѣ это будетъ признано осуществимымъ, вопросы управленія разрѣшаются общимъ собраніемъ избирателей даннаго селенія непосредственно.

58. Для текущей работы Совѣтъ Депутатовъ избираетъ изъ своей среды исполнительный органъ (Исполнительный Комитетъ), въ количествѣ не свыше 5 человѣкъ въ селеніяхъ, а въ городахъ по расчету 1 на каждые 50 членовъ, но не менѣе 3 и не болѣе 15 (Петербургъ и Москва не болѣе 40). Исполнительный Комитетъ всецѣло отвѣтственен передъ избравшимъ его Совѣтомъ.

59. Совѣтъ Депутатовъ созывается Исполнительнымъ Комитетомъ по усмотрѣнію послѣдняго или по требованію не менѣе половины членовъ Совѣта, но не рѣже 1 раза въ недѣлю въ городахъ и 2 раза въ недѣлю въ селеніяхъ.

60. Въ границахъ своего вѣдѣнія Совѣтъ, а въ случаѣ, предусмотрѣнномъ въ § 57 (примѣчаніе), общее собраніе избирателей, есть высшая въ предѣлахъ данной территоріи власть.

Глава двѣнадцатая.

О предметахъ вѣдѣнія органовъ Совѣтской власти на мѣстахъ.

61. Областные, губернскіе, уѣздные и волостные органы Совѣтской власти, а также Совѣты Депутатовъ имѣютъ предметомъ своей дѣятельности.

а) проведеніе въ жизнь всѣхъ постановленій соотвѣтствующихъ высшихъ органовъ Совѣтской власти;

б) принятіе всѣхъ мѣръ къ поднятію данной территоріи въ культурномъ и хозяйственномъ отношеніяхъ;

в) разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ, имѣющихъ чисто мѣстное (для данной территоріи) значеніе;

г) объединеніе всей Совѣтской дѣятельности въ предѣлахъ данной территоріи.

62. Съѣздамъ Совѣтовъ и ихъ Исполнительнымъ Комитетамъ принадлежитъ право контроля надъ дѣятельностью мѣстныхъ Совѣтовъ (т.-е. областнымъ — право контроля надъ всѣми Совѣтами данной области, губернскимъ — надъ всѣми Совѣтами данной губерніи, кромѣ городскихъ, не входящихъ въ составъ Уѣздныхъ Съѣздовъ и т. д.), а Областнымъ и Губернскимъ Съѣздамъ и ихъ Исполнительнымъ Комитетамъ — кромѣ того, право отмѣны рѣшеній дѣйствующихъ въ ихъ районѣ Совѣтовъ, съ извѣще-

ніемъ объ этомъ въ важнѣйшихъ случаяхъ Центральной Совѣтской власти.

63. Для выполненія возложенныхъ на органы Совѣтской власти задачъ при Совѣтахъ (городскихъ и сельскихъ) и Исполнительныхъ Комитетахъ (областныхъ, губернскихъ, уѣздныхъ и волостныхъ) образуются соотвѣтствующіе отдѣлы во главѣ съ завѣдующими отдѣлами.

РАЗДѢЛЪ ЧЕТВЕРТЫЙ.

Активное и пассивное избирательное право.

Глава тринадцатая.

64. Правомъ избирать и быть избранными въ Совѣты пользуются, независимо отъ вѣроисповѣданія, національности, осѣдлости и т. п., слѣдующіе обоего пола граждане Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики, коимъ ко дню выборовъ исполнилось восемнадцать лѣтъ:

а) Всѣ добывающіе средства къ жизни производительнымъ и общественно-полезнымъ трудомъ, а также лица, занятыя домашнимъ хозяйствомъ, обезпечивающимъ для первыхъ возможность производительнаго труда, какъ-то: рабочіе и служащіе всѣхъ видовъ и категорій, занятые въ промышленности, торговлѣ, сельскомъ хозяйствѣ и проч., крестьяне и казако-земле-

дѣльцы, не пользующіеся наемнымъ трудомъ съ цѣлью извлеченія прибыли.

б) Солдаты Совѣтской арміи и флота.

в) Граждане, входящіе въ категоріи, перечисленныя въ пунктахъ 1 и 2 статьи 64, потерявшіе въ какой либо мѣрѣ трудоспособность.

Примѣчаніе 1. Мѣстные Совѣты могутъ, съ утвержденія Центральной власти, понижать установленную въ настоящей статьѣ возрастную норму.

Примѣчаніе 2. Изъ лицъ, не вступившихъ въ число россійскихъ гражданъ, пользуются активнымъ и пассивнымъ избирательнымъ правомъ также лица, указанныя въ ст. 20 (Раздѣлъ второй, глава пятая).

65. Не избираютъ и не могутъ быть избранными, хотя бы они входили въ одну изъ перечисленныхъ категорій:

а) лица, прибѣгающія къ наемному труду съ цѣлью извлеченія прибыли;

б) лица, живущія на нетрудовой доходъ, какъ-то: проценты съ капитала, доходы съ предпріятій, поступленія съ имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческіе посредники;

г) монахи и духовные служители церковныхъ и религіозныхъ культовъ;

д) служащіе и агенты бывшей полиціи, особаго корпуса жандармовъ и охранныхъ отдѣ-

леній, а также члены царствовавшаго въ Россіи дома;

е) лица, признанныя въ установленномъ порядкѣ душевно-больными или умалишенными, а равно лица, состоящія подъ опекой;

ж) лица, осужденныя за корыстныя и порочащія преступленія на срокъ, установленный закономъ или судебнымъ приговоромъ.

Глава четырнадцатая.

О производствѣ выборовъ.

66. Выборы производятся, согласно установившимся обычаямъ, въ дни, устанавливаемые мѣстными Совѣтами.

67. Выборы производятся въ присутствіи избирательной комиссіи и представителя мѣстнаго Совѣта.

68. Въ тѣхъ случаяхъ, когда присутствіе представителя Совѣтской власти оказывается технически невозможнымъ, его замѣняетъ предсѣдатель избирательной комиссіи, а за отсутствіемъ такового, предсѣдатель избирательнаго собранія.

69. О ходѣ и результатѣ выборовъ составляется протоколъ за подписью членовъ избирательной комиссіи и представителя Совѣта.

70. Подробный порядокъ производства выборовъ, а равно участіе въ нихъ профессіональ-

ныхъ и иныхъ рабочихъ организацій, опредѣляется мѣстными Совѣтами, согласно инструкціи В. Ц. И. К.

Глава пятнадцатая.

О провѣркѣ и отмѣнѣ выборовъ и объ отзывѣ депутатовъ.

71. Весь матеріалъ по производству выборовъ поступаетъ въ соотвѣтственный Совѣтъ.

72. Совѣтъ для провѣрки выборовъ назначаетъ мандатную комиссію.

73. О результатахъ провѣрки мандатная комиссія докладываетъ Совѣту.

74. Совѣтъ рѣшаетъ вопросъ объ утвержденіи спорныхъ кандидатовъ.

75. Въ случаѣ неутвержденія того или иного кандидата, Совѣтъ назначаетъ новые выборы.

76. Въ случаѣ неправильности выборовъ въ цѣломъ, вопросъ объ отмѣнѣ выборовъ разрѣшается высшимъ по порядку органомъ Совѣтской власти.

77. Послѣдней инстанціей по кассаціи Совѣтскихъ выборовъ является В. Ц. И. К.

78. Избиратели, пославшіе въ Совѣтъ депутата, имѣютъ право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы, согласно общему положенію.

РАЗДѢЛЪ ПЯТЫЙ.

Бюджетное право.

Глава шестнадцатая.

79. Финансовая политика Р. С. Ф. С. Р. въ настоящій переходный моментъ диктатуры трудящихся способствуетъ основной цѣли экспропріаціи буржуазіи и подготовленія условій для всеобщаго равенства гражданъ Республики въ области производства и распредѣленія богатствъ. Въ этихъ цѣляхъ она ставитъ себѣ задачей предоставить въ распоряженіе органовъ Совѣтской власти всѣ необходимыя средства для удовлетворенія мѣстныхъ и общегосударственныхъ нуждъ Совѣтской Республики, не останавливаясь передъ вторженіемъ въ право частной собственности.

80. Государственные доходы и расходы Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики объединяются въ общегосударственномъ бюджетѣ.

81. Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ или Всероссійскій Центральный Исполнительный Комитетъ опредѣляютъ, какіе виды доходовъ и сборовъ входятъ въ общегосударственный бюджетъ и какіе поступаютъ въ распоряженіе мѣстныхъ Совѣтовъ, а равно устанавливаютъ предѣлы обложенія.

82. Совѣты устанавливаютъ обложеніе налогами и сборами исключительно на нужды мѣстнаго хозяйства. Потребности общегосударственныя удовлетворяются за счетъ средствъ, отпускаемыхъ изъ государственнаго казначейства.

83. Ни одинъ расходъ изъ средствъ государственнаго казначейства не можетъ быть произведенъ безъ предоставленія на него кредита въ росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ или путемъ изданія особаго постановленія Центральной власти.

84. На удовлетвореніе потребностей, имѣющихъ общегосударственное значеніе, въ распоряженіе мѣстныхъ Совѣтовъ предоставляются подлежащими Народными Комиссаріатами необходимые кредиты изъ государственнаго казначейства.

85. Всѣ предоставленные Совѣтамъ кредиты изъ средствъ государственнаго казначейства, а равно кредиты, утвержденные по смѣтамъ на мѣстныя нужды, расходуются ими въ предѣлахъ смѣтныхъ подраздѣленій (параграфы и статьи) по прямому назначенію и не могутъ быть обращаемы на удовлетвореніе какихъ-либо иныхъ потребностей безъ особаго постановленія В. Ц. И. К. и С. Н. К.

86. Мѣстные Совѣты составляютъ полугодовыя и годовыя смѣты доходовъ и расходовъ на мѣстныя нужды. Смѣты сельскихъ и волост-

ныхъ Совѣтовъ и Совѣтовъ городовъ, участвующихъ въ Уѣздныхъ Съѣздахъ, а также смѣты уѣздныхъ органовъ Совѣтской власти утверждаются соотвѣтственно Губернскими и Областными Съѣздами или ихъ Исполнительными Комитетами; смѣты городскихъ, губернскихъ и областныхъ органовъ Совѣтской власти утверждаются Всероссійскимъ Центральнымъ Исполнительнымъ Комитетомъ и Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ.

87. На расходы, не предусмотрѣнные смѣтами, а также, въ случаѣ недостаточности смѣтныхъ назначеній, дополнительные кредиты, Совѣты испрашиваютъ у подлежащихъ Народныхъ Комиссаріатовъ.

88. Въ случаѣ недостаточности мѣстныхъ средствъ для удовлетворенія мѣстныхъ потребностей, необходимыя для покрытія неотложныхъ расходовъ пособія или ссуды изъ средствъ государственнаго казначейства мѣстнымъ Совѣтамъ разрѣшаются Всероссійскимъ Центральнымъ Исполнительнымъ Комитетомъ и Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ.

РАЗДѢЛЪ ШЕСТОЙ.

О гербѣ и флагѣ Россiйской Соцiалистической Федеративной Совѣтской Республики.

Глава семнадцатая

89. Гербъ Р. С. Ф. С. Р. состоитъ изъ изображенiй на красномъ фонѣ въ лучахъ солнца золотыхъ серпа и молота, помѣщенныхъ крестъ-накрестъ рукоятками книзу, окруженныхъ вѣнцомъ изъ колосьевъ, и съ надписью:

а) Россiйская Соцiалистическая Федеративная Совѣтская Республика.

и б) Пролетарiи всѣхъ странъ, соединяйтесь!

90. Торговый, морской и военный флагъ Р. С. Ф. С. Р. состоитъ изъ полотнища краснаго (алаго) цвѣта, въ лѣвомъ углу котораго, у древка, наверху, помѣщены золотыя буквы Р. С. Ф. С. Р. или надпись: Россiйская Соцiалистическая Федеративная Совѣтская Республика.

Предсѣдатель V Всеросс. Съѣзда Сов. и В. Ц. И. К. *Я. Свердловъ.*

Члены Президiума В. Ц. И. К.: *Т. И. Теодоровичъ, Ф. А. Розинъ, А. П. Розенгольцъ, А. Х. Митрофановъ, К. Г. Максимовъ.*

Секретарь В. Ц. И. К. *А. В. Аванесовъ.*

Тип. Т-ва И. Н. КУШНЕРЕВЪ и Ко. Москва.
1919